



V Municipalità
Arenella Vomero
Il Presidente

Oggetto: Impegni di spesa bilancio 2007.

In riferimento all'articolo apparso sul Corriere del Mezzogiorno del 30/05/08, relativo ad una sorta di classifica elaborata secondo la percentuale degli impegni assunti dalle municipalità rispetto alle somme stanziare in bilancio, ritengo opportuno e doveroso chiarire i termini della problematica riportata, stranamente, in maniera distorta e non corretta.

Tale esigenza nasce soprattutto dalla necessità di non mortificare ingiustamente le professionalità che, con competenza e sollecitudine, stanno operando nella Municipalità.

Occorre in primo luogo evidenziare che le Municipalità sono state formalmente e finanziariamente istituite nel luglio 2007 e che a partire da settembre sono stati istituiti i quattro Servizi Municipali; che una valutazione seria ed oggettiva sull'operato dei nuovi Servizi decentrati può essere realisticamente fatta solo alla fine dell'esercizio 2008, avendo gli stessi operato nell'anno 2007 per meno di tre mesi effettivi.

E' noto che, la delicata fase di avvio ha creato non poche difficoltà nell'attivazione dei vari procedimenti; basti pensare che a ottobre 2007 dalla Segreteria Generale e dalla Ragioneria pervenivano ancora alle Municipalità indicazioni su come adottare procedure in maniera uniforme per la predisposizione degli atti di competenza delle Municipalità e, tuttora, sono in corso conferenze di servizio e tavoli di lavoro per accompagnare il progressivo trasferimento di prodotti ed attività, evitando l'interruzione dei servizi resi alla cittadinanza.

Entrando nello specifico degli impegni assunti dalla V Municipalità sul Bilancio 2007 si precisa che, per quanto attiene le spese di investimento decise dal Consiglio e assegnate col PEG 2007, le risorse sono state tutte impegnate con gare già tutte aggiudicate.

Per quanto attiene la spesa corrente, così come si evince dalla dettagliata relazione predisposta dai Dirigenti della Municipalità, del resto verificabile presso la Ragioneria Generale e il Servizio Gare e Contratti, a fronte di uno stanziamento complessivo di €1.023.785,82, al netto delle spese per oneri e rimborsi per Presidenti, Assessori e Consiglieri e delle risorse necessarie alla refezione scolastica, per l'esercizio finanziario 2007 l'effettivo non impegnato, da parte di tutti i Servizi della Municipalità, anche a causa delle difficoltà della fase di avvio suesposte, è pari ad € 130.700,66.

Si fa rilevare, però, che il Dirigente del Servizio Municipale Manutenzione Urbana è riuscito a reperire risorse inutilizzate, pari a €312.243,96, provenienti da ribassi di gara determinatisi in annualità precedenti (2005-2006), impegnandole per nuove procedure di gara, peraltro già aggiudicate; ne deriva, pertanto, che la reale capacità di spesa della V Municipalità nell'annualità 2007 ha di fatto superato di €181.543,30 le risorse assegnate in sede di Bilancio.

Inoltre, sempre in riferimento all'articolo apparso sul "Corriere del Mezzogiorno", non posso che associarmi al riconoscimento del merito e dell'efficienza dimostrata dai Dirigenti e dal personale della II Municipalità. Infatti, l'attuale Dirigente del Servizio Municipale Manutenzione Urbana della V Municipalità, è lo stesso soggetto che fino a settembre 2007 ha diretto il corrispondente Servizio della II Municipalità, riuscendo entro tale termine ad impegnare tutte le risorse affidate a quel Servizio.

Queste brevi riflessioni non vogliono essere il continuum di una sterile e falsata competizione, ma hanno solo lo scopo di rendere chiarezza e riportare nei giusti ambiti le necessarie valutazioni sull'attività delle Municipalità e dei relativi Uffici.

Cordiali saluti

SCHEMA V MUNICIPALITA'
Stanziamenti, impegni, spese e provvedimenti annualità 2007

Stanziamento complessivo l'esercizio finanziario 2007 al netto di spese per oneri e rimborsi per Presidenti, Assessori e Consiglieri, e refezione scolastica **€1.023.785,82**

Importo non impegnato € 517.515,62.

Tale importo, non impegnato, comprende diverse voci di spesa che si possono sintetizzare come di seguito specificato:

• Acquisto di beni di consumo	€ 1.050,16
• Prestazioni di servizi	€ 24.243,33
• Manutenzione ordinaria scuole materne	€ 81.225,22
• Manutenzione ordinaria scuole elementari	€ 90.925,22
• Manutenzione ordinaria scuole medie	€ 84.445,29
• Manutenzione ordinaria strade	€ 101.141,37
• Trasferimenti per manifestazioni culturali	€ 30.567,50
• Trasferimenti per manifestazioni sportive	€ 30.567,50
• Prestazioni di servizi per solidarietà e sicurezza	€ 34.200,00
• Politiche sociali per impiego anziani	€ 10.072,17
• Anziani in famiglia	€ 20.000,00
• Turismo sociale	€ 9.077,86

Le voci di maggior consistenza riguardano sicuramente la manutenzione ordinaria di scuole e di strade.

Per quanto attiene la manutenzione ordinaria scuole gli adempimenti sono stati espletati secondo lo schema sottostante, suddiviso per ordine di scuole e zone territoriali:

RISORSE ASSEGNATE				
Municipalità Arenella Vomero				
	Annualità	Annualità	Annualità	
Capitoli	2006	2007	2008	
Scuole materne	10401	/	€ 140.000,00	Il Bilancio 2006 ed il Pluriennale 2006-2008 prevedevano per la M.O. Scuole i finanziamenti a fianco riportati
Scuole elementari	11501	/	€ 150.000,00	
Scuole medie	12301	/	€ 150.000,00	
	TOTALE	/	€ 440.000,00	
		€ 140.000,00	€ 140.000,00	
		€ 150.000,00	€ 150.000,00	
		€ 150.000,00	€ 150.000,00	

Gli adempimenti sono stati espletati secondo lo schema sottostante in considerazione dell'avere ereditato a settembre un appalto ancora in corso a seguito di progetto approvato nel 2006 ed ancora in assenza di stipula contrattuale:

Appalto Vomero		Appalto Arenella		
	Aggiudicati		Aggiudicati	
	2007		2007	Totale
Scuole materne	€29.387,30	Scuole materne	€29.387,48	€ 58.774,78
Scuole elementari	€29.387,30	Scuole elementari	€29.387,48	€ 58.774,78
Scuole medie	€33.269,68	Scuole medie	€33.269,91	€ 66.539,59
Delibera approvazione progetto	09/11/06	Delibera approvazione progetto	09/11/06	
gara espletata	07/03/07	gara espletata	01/03/07	
Determina aggiudicazione	04/07/07	Determina aggiudicazione	09/06/07	
Stipula Contratto	29/02/08	Stipula Contratto	23/11/07	

C'è da precisare a riguardo che l'interpretazione corretta della capacità di spesa deve tenere conto della normativa vigente relativa alla possibilità di impegnare le somme per la manutenzione ordinaria che prevede di attenersi a procedure di gara evitando al massimo, e comunque per importi non significativi e sotto soglia, gli affidamenti diretti.

I residui provenienti dai ribassi d'asta degli appalti di manutenzione ordinaria possono essere impegnati (nuovo appalto o integrazione di quello in corso) solo nel corso dell'esercizio finanziario per il quale sono stati stanziati (2007), e a condizione che siano state spese per intero le somme appaltate. Il nuovo appalto o l'integrazione devono comunque riferirsi sempre ed esclusivamente alla stessa categoria di intervento e cioè di manutenzione ordinaria.

In particolare, l'integrazione di fondi alla ditta aggiudicataria può essere effettuata solo dopo la stipula del contratto, cioè con il perfezionamento dell'appalto.

Nel caso di specie, poiché i contratti dei due appalti sono stati stipulati, rispettivamente, in data 29/02/08 e 23/11/07, era materialmente impossibile spendere, entro il 31/12/2007, e per intero, le somme appaltate per l'anno 2007.

Infatti, dagli atti del procedimento si rileva che non è stato possibile emettere alcun certificato di pagamento in quanto con i lavori eseguiti a tutto il 31/12/2007 non è stato raggiunto l'importo minimo previsto nel capitolato speciale d'appalto per l'emissione del relativo SAL.

Il Servizio Municipale di manutenzione urbana, con efficiente solerzia, si è comunque attivato, e avendo rilevato residui provenienti dai ribassi d'asta di appalti di manutenzione straordinaria di annualità precedenti (2005 e 2006) non utilizzati, ha redatto, nell'ultimo trimestre 2007 e nel primo trimestre 2008, quattro nuovi progetti di manutenzione straordinaria.

Tali progetti hanno riguardato in particolare gli adeguamenti normativi e funzionali di diverse scuole del territorio della Municipalità.

<i>Lavori di manutenzione straordinaria per completamento adeguamenti normativi e funzionali SS.MM.SS. Nicolardi-Minucci-Pavese</i>		<i>Lavori necessari per il rinnovo o per il rilascio del C.P.I. Per alcuni immobili scolastici I Lotto – Arenella</i>		<i>Lavori necessari per il rinnovo o per il rilascio del C.P.I. Per alcuni immobili scolastici II Lotto – Vomero</i>	
Prenotati	Impegnati	Prenotati	Impegnati	Prenotati	Impegnati
Residui 2005		Residui 2006		Residui 2005 - Residui 2006	
€157.362,96	€97.110,40	€82.352,53		€82.352,53	
Determina Indizione	17/01/08	Determina Indizione	11/01/08	Determina Indizione	11/01/08
Determina aggiudicazione	15/05/2008	Verbale aggiudicazione	29/04/08	Determina aggiudicazione	13/06/2008

Maggiori lavori manutenzione straordinaria per adeguamenti normativi presso le scuole elementari: 36° CD Vanvitelli - Stazione e 38° CD Quarati – Falcone/Belvedere – Circ/ve Vomero	
Residui 2006 – Capitolo 242408	
Importo	€50.428,50

TOTALE IMPEGNATO	€312.243,96
-------------------------	--------------------

Altra voce di peso economico riguarda la manutenzione ordinaria delle strade. Infatti a fronte di un finanziamento di € 330.000,00 per l'esercizio 2007, il Servizio ha espletato le seguenti procedure:

1° Appalto Originario	
Prenotati	Impegnati
2007	
€330.000,00	€173.058,63
Determina aggiudicazione	03/10/06
Lavori ultimati	02/07/07
Contratto	05/12/06
RESIDUI	€156.941,37

2° Appalto con residui	
Prenotati	Impegnati
2007	
€55.800,00	€55.800,00

3° Appalto con residui	
Prenotati	Impegnati
2007	
€101.141,37	€97.290,05
Delibera progetto	07/12/07
Gara indetta	14/12/07
Gara aggiudicata	29/01/08

Come si può evincere dei 156.941,37 euro risultanti ribassi d'asta all'atto dell'insediamento il 1° settembre, un primo corretto affidamento diretto per € 55.800,00 è stato effettuato e impegnato. Per i restanti residui (3° appalto) si è proceduto con gara indetta e prenotata entro il 2007.

La Ragioneria, però, ha restituito la determina di aggiudicazione della gara ritenendo non corretto l'impegno sul bilancio 2007 e che la somma andava impegnata sul bilancio 2008. Tale equivoco in cui è incorso la Ragioneria è confermato dal fatto che la gara è stata bandita in data 14/12/2007 (entro il termine dell'esercizio finanziario 2007) e l'art 183 comma 3 del D.Lgs 267/2000 testualmente recita "... Quando la prenotazione di impegno è riferita a procedure di gara bandite prima della fine dell'esercizio e non concluse entro tale termine, **la prenotazione si tramuta in impegno** e conservano validità gli atti ed i provvedimenti relativi alla gara già adottati". Tale conferma si è avuta in sede di redazione del Rendiconto della Gestione 2007 e di definizione dello stato dei Residui (sussistenti o meno), dove la somma di €97.290,05 veniva riportata tra quelle impegnate per l'anno 2007, e per la quale veniva richiesto al Servizio manutenzione di esprimersi circa la sussistenza o meno del suddetto importo per l'anno successivo.

Per quanto attiene, poi, le voci relative a Anziani in famiglia (€ 20.000,00) e Turismo sociale (€ 9.077,86) trattasi di risultanze di graduatorie effettuate in anni precedenti da Servizi Centrali e rinunce fatte da alcuni anziani, pertanto non reimpiegabili.

Alla luce di queste precisazioni tecniche ne deriva che, in relazione agli stanziamenti del bilancio 2007, l'effettivo non impegnato da parte della Municipalità è pari ad € 130.700,66 con una proporzione di spesa di circa il 90%. mentre la capacità di spesa nell'annualità, utilizzando le risorse provenienti da ribassi determinatisi in annualità precedenti (2005- 2006), pari a €312.243,96, supera il 100% dell'assegnato.

M. Coppeto