



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

Disposizione Dirigenziale N° 9 del 14.09.2018

Oggetto: Approvazione dell'Avviso Pubblico esplorativo per indagine di mercato finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata, ex art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento del **servizio di ideazione, predisposizione e attuazione dei Piani di Comunicazione per gli interventi relativi al Patto per lo Sviluppo della città di Napoli FSC 2014-2020 e al Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 - PON METRO Città di Napoli.**





COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

Premesso

che il Governo ha adottato nel corso del 2015 il Master Plan per il Mezzogiorno con lo scopo di affrontare la questione del divario tra le due macro aree del Paese: centro-Nord e Mezzogiorno facendo leva sui punti di forza del tessuto economico meridionale, e puntando a valorizzare le capacità imprenditoriali e a rafforzare le infrastrutture;

che il Governo ha avviato un'interlocuzione con le amministrazioni regionali e le Città Metropolitane del Mezzogiorno per cogliere le opportunità di sviluppo infrastrutturale, anche di natura ambientale ed economico, di tali territori attraverso la predisposizione di specifici Accordi Interistituzionali a livello politico (c.d. Patti per il Sud), in coerenza con le priorità strategiche indicate dal Master Plan sopra richiamato;

che il CIPE con delibera n.25/2016 ha individuato le aree tematiche prioritarie su cui intervenire e la rispettiva dotazione finanziaria e con successiva delibera n.26/2016 ha assegnato, a valere sul FSC 2014-2020, 13.412 milioni di euro alle Regioni ed alle Città Metropolitane del Mezzogiorno o ai Comuni capoluogo dell'Area metropolitana per l'attuazione dei su menzionati "Patti per il Sud", che contengono, tra l'altro, l'impegno governativo a mettere a disposizione per le finalità individuate rilevanti risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione, fissando le seguenti aree tematiche prioritarie di intervento: 1) Infrastrutture, 2) Ambiente, 3) Sviluppo economico e produttivo, 4) Turismo, cultura e valorizzazione delle risorse naturali, 5) Occupazione, inclusione sociale e lotta alla povertà, istruzione e formazione, 6) Rafforzamento della P.A.

che il 26 ottobre 2016 presso la sede della Prefettura di Napoli è stato sottoscritto dal Presidente del Consiglio dei Ministri e dal Sindaco Metropolitano di Napoli il "Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Napoli" per un valore complessivo di 308 milioni di euro a carico delle risorse FSC 2014-2020, così come stanziata dalla delibera CIPE n.26/2016 e nel quale sono indicati anche altri interventi già programmati a valere su fonti di finanziamento diverse da quelle FSC 2014-2020, già disponibili alla data della sottoscrizione del Patto;

che il Patto consente al Sindaco metropolitano di "avvalersi dell'azione dell'Autorità Urbana del Comune di Napoli" per "assicurare il pieno conseguimento degli obiettivi" del Patto stesso "inclusi quelli di spesa" (art. 6 comma 1 lett. b);

che con delibera n. 240 del 28 Dicembre 2016, il Sindaco Metropolitano, nel prendere atto del Patto per Napoli, così come sottoscritto il 26 ottobre 2016, ha demandato "all'Autorità Urbana del Comune di Napoli l'attuazione, in piena autonomia, degli interventi che saranno finanziati con le risorse a valere sul Fondo Sviluppo e Coesione riferite al periodo di programmazione 2014 - 2020, ivi compresi quelli previsti in eventuali modifiche al Patto" ed ha approvato lo schema di convenzione da sottoscrivere con il Comune di Napoli;

che la convenzione tra il Comune di Napoli e la Città Metropolitana per l'attuazione del Patto è stata firmata in data 13 marzo 2017 e registrata al repertorio con progressivo 661 del 20 marzo 2017;

che gli interventi previsti dal Patto riguardano i seguenti settori: infrastrutture, ambiente e territorio, sviluppo economico, valorizzazione culturale, rafforzamento pubblica amministrazione;



Direzione Generale
U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

che, con Delibera di Giunta Comunale n. 284 del 01/06/2017 è stata effettuata la presa d'atto della delibera della Città Metropolitana di Napoli n. 240 del 28 dicembre 2016, con la quale si individua il Comune di Napoli quale soggetto attuatore di tutti gli interventi programmati nel Patto per lo sviluppo della Città Metropolitana di Napoli e finanziati con risorse FSC 2014 – 2020 così come definito dal CIPE con delibera 26/2016;

Considerato

che con Disposizione n. 7 del 06/09/2018 è stato approvato il nuovo quadro economico dell'intervento denominato "Rafforzamento PA/ Potenziamento della capacità amministrativa della Città metropolitana" e inserito nel Patto per Napoli così come di seguito indicato:

Titolo progetto	Valore
Assistenza tecnica e specialistica	€ 2.900.204,93
Adeguamento AGID sito web istituzionale	€ 18.225,60
Piano di comunicazione	€ 80.000,00
Forniture hardware e software	€ 111.569,47
Spese di viaggio per trasferte di servizio	€ 10.000,00
TOTALE	€ 3.120.000,00

Premesso altresì

che con Decisione della Commissione UE del 14.7.2015 C(2015) 4998 final è stato approvato il Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane con dotazione finanziaria di € 892.933.334,00 di cui € 588.100.000,00 di contributo dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (FESR e FSE) in aggiunta al cofinanziamento nazionale;

che con la Legge 56/2014 "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", che prevede la creazione di Città metropolitane, si è avviata una riformulazione dell'architettura territoriale rilanciando la dimensione metropolitana come scala per la pianificazione e la gestione di servizi cruciali per lo sviluppo e la coesione territoriale, individuando direttamente con legge nazionale le 10 Città metropolitane di Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze e Roma nelle Regioni più sviluppate (in seguito RS), oltre a Bari, Napoli e Reggio Calabria nelle Regioni meno sviluppate (RMS), cui si aggiungono le 4 Città metropolitane individuate, per esplicita delega contenuta nella medesima legge, dalle Regioni a statuto speciale (Cagliari, unica città nelle Regioni in transizione (RT) e Catania, Messina e Palermo nelle RMS);

che in coerenza con quanto stabilito dall'art. 7.4 del Reg. UE 1301/2013 ed incorporato nella declinazione strategica dell'Agenda urbana nazionale dell'AP, il Programma individua il Sindaco del Comune capoluogo come Autorità urbana e Organismo intermedio;

che il Comune di Napoli è destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale Città metropolitane (PON Metro 2014-2020), approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)4998 del 14 luglio 2015, dedicato allo sviluppo urbano sostenibile;





COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

che con deliberazione n° 401 del 19 maggio 2016 la Giunta Comunale ha preso atto dello schema di Convenzione-Atto di delega delle funzioni dell'Autorità di Gestione all'Organismo intermedio – Autorità Urbana e delle comunicazioni relative alle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana del Comune di Napoli che ammontano ad Euro 86.230.000,17, al netto della riserva di premialità;

che con la medesima delibera è stata individuata la Direzione Generale quale Organismo Intermedio PON METRO ed il Direttore Generale pro tempore quale Responsabile, demandando allo stesso l'adozione di tutti i provvedimenti utili e le attività necessarie per assicurare la funzione di Organismo Intermedio;

che l'Organismo intermedio deve assicurare l'effettivo svolgimento delle funzioni delegate con le modalità più efficaci per il raggiungimento dei risultati attesi, individuando i singoli centri di responsabilità amministrativa nel rispetto delle norme e delle disposizioni previste per il PON Metro;

che la Convenzione/Atto di Delega rep. 387/2016, firmata tra l'Autorità di Gestione del Programma (AdG) e il Comune di Napoli, prevede all'art. 5 par. 3 lett a), tra le funzioni delegate, la selezione delle operazioni che include la verifica di coerenza dell'operazione con i criteri di selezione del PON Metro, con il Programma e con la strategia di sviluppo urbano sostenibile del Comune di Napoli;

che con disposizione n° 15 del 2 maggio 2017 il Direttore Generale, responsabile dell'Organismo Intermedio, ha approvato il "Piano Operativo della Città di Napoli" vers.2.0, allegato n° 5 all'Atto di delega, che individua le operazioni (progetti) da realizzare nell'ambito del PON Metro;

che, secondo quanto previsto dall'articolo 115 del regolamento (UE) 1303/2013, l'AdG ha la responsabilità di informare i potenziali beneficiari in merito alle opportunità di finanziamento, nell'ambito dei programmi operativi e di pubblicizzare presso i cittadini dell'Unione il ruolo e le realizzazioni della politica di coesione e dei fondi mediante azioni di informazione e comunicazione sui risultati e sull'impatto dei programmi operativi e delle operazioni;

che il Programma mira alla sensibilizzazione e promozione di una cultura, di un dialogo su temi dell'Agenda Urbana, ed ad una nuova politica urbana caratterizzata da un approccio "integrato" rispetto a un insieme di ambiti tematici, di interventi e di strumenti;

che la strategia di comunicazione, in coerenza e in applicazione con quanto previsto dal Regolamento (UE) 1303/2013 (artt. 115 e 116, Allegato XII) definisce l'approccio adottato per comunicare il PON, le priorità e gli obiettivi, individua i destinatari e illustra azioni, canali e strumenti per la sua realizzazione, descrive la struttura organizzativa e di governance, definisce un budget previsionale e fornisce indicazioni sul monitoraggio e sulle modalità che saranno adottate per valutare i risultati raggiunti;

che tale strategia sarà corredata annualmente da Piani di comunicazione con il dettaglio delle attività operative programmate per l'anno successivo;

che anche il singolo O.I., in linea con la strategia di comunicazione deve predisporre il suo Piano di



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

Comunicazione e ottemperare agli obblighi di comunicazione e di informazione;

che il progetto denominato “Attività di comunicazione” (codice piano operativo NA5.2.1a) è stato ammesso a finanziamento sulle risorse del PON Metro 2014 - 2020 “Asse 5 – Assistenza Tecnica” per un importo di € 125.000,00 con disposizione n. 4 del 28/02/2017 a firma del Direttore Generale del Comune di Napoli, Responsabile Organismo Intermedio PON Metro;

che nell’ambito del sopra menzionato progetto, Euro 80.000,00 saranno destinati all’elaborazione di un Piano di Comunicazione.

Considerato

che per entrambi i programmi di finanziamento si rende necessario ottemperare agli obblighi in tema di comunicazione ed informazione in osservanza della delibera CIPE 26/2016 (Patto per Napoli) e dell’articolo 115 del regolamento UE 1303/2013 (PON Metro);

che per rispettare gli obblighi di cui in precedenza, si ritiene opportuno affidare il servizio di ideazione, predisposizione ed attuazione di un Piano di Comunicazione relativo a progetti e interventi finanziati dal Patto per la Città Metropolitana di Napoli – FSC 2014/2020 (Lotto 1) e di un Piano di Comunicazione relativo ai progetti e interventi finanziati dal Programma operativo nazionale plurifondo Città metropolitane 2014-2020 (PON METRO Napoli) (Lotto 2) gli obiettivi dei quali dovranno essere:

1. Garantire la massima visibilità in ambito metropolitano al Patto e al Programma e, evidenziando in particolar modo le caratteristiche principali, le convergenze tra fonti di finanziamento e il coordinamento interistituzionale;
2. Accompagnare l’implementazione del Patto e del Programma attraverso un’azione di informazione e comunicazione costante sui progetti in essi contenuti e sul loro stato di attuazione;
3. Dare visibilità dei risultati raggiunti;
4. Comunicare l’impatto sul territorio cittadino e metropolitano;
5. Far emergere le “storie” attraverso il racconto diretto dei cittadini;
6. Pubblicizzare presso i cittadini e gli stakeholders il ruolo e le realizzazioni della politica di coesione e dei fondi mediante azioni di informazione e comunicazione sullo stato di avanzamento dei progetti, dei risultati conseguiti, i vantaggi per la collettività e sull’impatto dei programmi di finanziamento nazionali ed europei nonché la convergenza tra fonti di finanziamento e il relativo coordinamento interistituzionale;
7. Armonizzarsi:
 - ai generali indirizzi di comunicazione del Comune di Napoli ed essere in sintonia con gli strumenti di comunicazione di cui l’Ente è già dotato;
 - alle Linee di indirizzo per una strategia di comunicazione dei Patti per lo sviluppo;
 - alla Strategia di comunicazione del PON Città metropolitane;

che è opportuno identificare, quale sede del presente progetto, la scrivente UOA, con diffusione delle attività su tutto il territorio del Comune di Napoli;



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

che la fornitura/servizio connessa al presente progetto sarà effettuata in due lotti come sopra descritti;

che l'operazione in questione comporta una spesa stimata in € 65.500,00 oltre IVA al 22% pari ad € 14.410,00, per complessivi € 79.910,00 per ciascun lotto nel quale si articolerà la procedura.

Ritenuto

di dover procedere a svolgere un'indagine di mercato esplorativa finalizzata alla manifestazione di interesse da parte degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura negoziata ex art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs n. 50/2016, previa consultazione, ove esistenti di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

Viste

le linee guida n.4 del Nuovo codice Appalti emesse dall'ANAC, relative alle "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alla soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" e, segnatamente, riguardo agli aspetti di cui al paragrafo 5.1 che disciplina le modalità di conduzione delle indagini di mercato;

Ritenuto di approvare l'allegato n. 1 "Avviso Esplorativo per Indagine di Mercato" e i relativi allegati;

Considerato, inoltre,

che la manifestazione di interesse ha il solo scopo di comunicare all'Amministrazione la disponibilità, da parte degli operatori economici interessati, ad essere invitati a presentare offerta economica;

che con il presente avviso non è pertanto indetta alcuna procedura di gara;

che la stazione appaltante si riserva di chiedere agli operatori economici ritenuti idonei, con procedura negoziata la presentazione di offerta economica;

che la stazione appaltante si riserva altresì di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso di indagine di mercato ovvero di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento del servizio in oggetto;

Fatto presente

che a seguito dell'indagine di mercato si provvederà a dare eventualmente avvio alla procedura negoziata con apposita determina a contrattare;

Dato, altresì, atto

dell'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, e di rapporti finanziari tra i responsabili del procedimento ed i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali ed il provvedimento finale di che trattasi, con i soggetti destinatari dell'atto di liquidazione, tali da imporre il dovere di astensione nonché la segnalazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G. C. n. 254 del 24 aprile 2014.



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

Attestata

la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/00 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013.

IL DIRIGENTE DISPONE

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

1. **di attivare** la procedura esplorativa, ai sensi dell'art. 36 c. 2. lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e delle "Linee guida n. 4 dell'A.N.A.C.", finalizzata ad un eventuale affidamento del **servizio di ideazione, predisposizione e attuazione dei Piani di Comunicazione per gli interventi relativi al Patto per lo Sviluppo della città di Napoli FSC 2014-2020 e al Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 - PON METRO Città di Napoli;**
2. **di approvare** l'"Avviso Esplorativo per Indagine di Mercato" (All. 1) ed i suoi relativi allegati;
3. **di indire** la procedura di evidenza pubblica, mediante pubblicazione dell'avviso allegato sul profilo del committente, per la formulazione di manifestazione di interesse;
4. **di stabilire** che le istanze dei partecipanti alla selezione dovranno pervenire presso l'UOA Attuazione delle Politiche di Coesione, entro il termine previsto e secondo le modalità stabilite all'interno dell'Avviso esplorativo;
5. **di demandare** al Servizio Portale Web e Social Media la pubblicazione sul profilo del committente alla sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" dell'Avviso pubblico e del modulo "manifestazione di interesse" allegati al presente provvedimento.
6. **Di dare atto:**
 - **che** con la presente disposizione non si procede ad alcun impegno di spesa;
 - **che** a seguito dell'indagine di mercato si procederà a procedura negoziata indetta con apposita determina a contrarre invitando a formulare offerta gli operatori economici che avranno manifestato interesse e che risulteranno idonei;
 - **che** l'avviso di manifestazione di interesse di cui al presente atto non ha natura di documento relativo ad una procedura di gara ma ha scopo esclusivamente esplorativo e non vincolante per l'Ente, che ha facoltà di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte il procedimento con lo stesso avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa;
 - **che** la partecipazione alla consultazione di che trattasi non determina alcun diritto e non rappresenta invito a proporre offerte;
 - **che** la manifestazione di interesse non costituisce prova di possesso dei requisiti generali e speciali che dovranno essere dichiarati e accertati dalla Stazione Appaltante in occasione dello svolgimento



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Generale

U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione

della procedura negoziata;

- **che** Responsabile Unico del Procedimento è l'Istruttore Direttivo Economico – finanziario Fabio Russo, giusta disposizione dirigenziale n. 8 del 07.09.2018.

Sottoscritta digitalmente da
Il Dirigente
Dott. Sergio Avolio

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.