

Prot. n.

del

Alla conferenza di servizi
seduta del 15.2.2011
sede

oggetto: Conferenza di Servizi indetta e convocata il 10.11.2010 ai sensi della legge 241/90 e successive modificazioni e integrazioni- Procedura di cui alla delibera di GM n.1882 del 23.03.2006.

“Progetto per la realizzazione di una attrezzatura sportiva ad uso pubblico destinata all'esercizio dell'attività di nuoto con annessi servizi” ai sensi dell'art. 56 delle NTA del Prg vigente in strada Vicinale Palazziello nel quartiere Soccavo area n. 31 del foglio 12 della tav. 8 –Specificazioni-.

Premessa

Con delibera di GM n. 1882 del 23 Marzo 2006 sono state approvate le procedure “per l'istruttoria e approvazione delle attrezzature assoggettate ad uso pubblico e degli schemi di convenzione di cui agli art. 56 comma 3 e 17 comma 3 e 4 delle norme di attuazione della Variante al Prg –centro storico, zona orientale, nord occidentale”.

L'area in oggetto ricade nel quartiere Soccavo, è individuata nella tav. 8-specificazioni-foglio 12 della Variante al Prg con il progressivo n.31 come attrezzatura di quartiere reperita ai sensi del Dm 1444/68 ed è destinata dallo strumento urbanistico a “*spazi pubblici*”, ovvero a “*parco e per il gioco e lo sport*” secondo la nomenclatura del decreto stesso.

In data 15.6.2010 è stata trasmessa a questo Dipartimento con nota prot.n. 250/T in luogo di precedenti versioni progettuali, la proposta di intervento per una attrezzatura sportiva ad uso pubblico in strada Vicinale Palazziello nel quartiere Soccavo-ai sensi della delibera di Gm 1882/2006, costituita da un impianto sportivo destinato al nuoto con annessi servizi.

Dal 26.11.2010 al 31.12.2010 i proponenti hanno consegnato integrazioni progettuali conseguenti a specifiche richieste avanzate dal servizio Edilizia Privata, dal servizio Progettazione, Realizzazione e Manutenzione Fognature e Impianti Idrici e dal servizio Traffico e Viabilità nel corso delle sedute di conferenza del 22.11.2010 e 1.12.2010.

Prima di procedere all'istruttoria del progetto, è necessario evidenziare che sulla proposta di realizzazione di una piscina, sin dalla precedente versione progettuale, l'Amministrazione comunale si è più volte espressa, essendo emerso che l'area era stata interessata anche da un'altra iniziativa.

-Con nota n.1221 del 29.04.10 l'Assessore alle politiche dello sport precisava che l'area in oggetto "è inclusa nella più ampia ed estesa area di costruzione di edilizia economica e popolare in Soccavo, alla via Palazziello, il cui progetto è stato già approvato dalla Giunta municipale" ; nel contempo invitava la VI Direzione Edilizia e Periferie a "valutare l'opportunità di adottare (...) le procedure al fine di rendere possibile una sottoposizione all'esame della Giunta Municipale della conseguente rideterminazione e rendere possibile l'attuazione della su citata iniziativa sportiva, nella IX Municipalità, dove allo stato non ci sono impianti natatori". Nella stessa nota si faceva anche riferimento al fatto che "non risulterebbero ancora disponibili i finanziamenti per l'attuazione del progetto di costruzione di edilizia economica e popolare".

-Con nota prot.555-02/846 dell'11.5.2010 il Direttore Centrale della VI Direzione, con riferimento alla nota dell'Assessore allo sport, richiedeva a questo servizio informazioni sulla previsione di attrezzatura sportiva.

-Con nota n.357/T del 2.8.2010 il servizio Pianificazione Urbanistica Generale rispondeva al Vicesindaco Assessore all'urbanistica, all'Assessore allo sport e al Direttore della VI Direzione Edilizia e Periferie, precisando che "la sovrapposizione delle due previsioni era stata segnalata proprio dal Dipartimento Urbanistica, essendo pervenuto al servizio SIT il riferimento al progetto di sostituzione dei prefabbricati per la registrazione nel cosiddetto SIRET(sistema di registrazione eventi sul territorio).

La delibera n. 120 del 28 gennaio 2010, inizialmente non pervenuta al SIRET concerne il:"*Protocollo di intesa Regione Campania/Comune di Napoli del 31-3-2006 "interventi di edilizia abitativa e sostitutiva degli alloggi realizzati dal Comune di Napoli"-con i fondi della L.25/80 e della L. 219/81 in prefabbricazione pesante" nei quartieri di Chiaiano, Pianura, Soccavo. Approvazione in linea tecnica del progetto definitivo relativo al completamento degli interventi di edilizia abitativa sostitutiva per complessivi n. 276 alloggi da realizzare tra via Palazziello e via Vicinale Paradiso nel quartiere Soccavo, dell'importo complessivo di E63.600,00.*" Nella nota 357/2010 il servizio Pianificazione Urbanistica Generale faceva presente che il perimetro relativo a detto programma contempla l'utilizzo di aree che il Prg destina ad attrezzature da standard, come infatti avviene per la piscina in questione. Conseguentemente il programma di edilizia residenziale avrebbe configurato in detta area una variazione della disciplina urbanistica per la quale, si segnalava appunto nella nota, non risultava avviata procedura di variante né di accordo di programma.

Si evidenziava inoltre che, per contro "il progetto relativo alla piscina convenzionata è conforme alle previsioni di Prg che destina infatti il relativo lotto a spazi pubblici, ovvero a verde attrezzato per il gioco e lo sport, secondo il Dm 1444/68"

Nella stessa nota il servizio Pianificazione Urbanistica Generale faceva presente che "non si può procedere all'approvazione della fattibilità dell'attrezzatura convenzionata, in pendenza di una decisione in ordine alla eventualità di perfezionare con una procedura di variante l'atto già intervenuto, ovvero di modificare la delibera stessa in funzione dell'originaria previsione del Prg".

Pertanto il servizio rimaneva in attesa di determinazioni a riguardo.

-Con nota n. 2146/U del 19.8.2010 l'Assessore alle politiche dello sport ribadiva al Direttore Centrale VI Direzione di "valutare l'opportunità di adottare le opportune procedure al fine di rendere possibile l'attuazione della su citata iniziativa sportiva in una Municipalità, come quella IX, dove allo stato non ci sono impianti sportivi natatori a servizio della comunità";

-Con nota 555-02/1605 del 14.10.2010 il Direttore Centrale della VI Direzione precisava che : "con nota 555/03/1431 del 26.07.2010 è stato interessato il Dipartimento gabinetto-servizio documentazione e controllo strategico, per i contatti necessari finalizzati alla convocazione di conferenza di servizi, propedeutica alla stipulazione dell'Accordo di Programma"

-Con nota congiunta n.2421 del 21.10.2010, l'Assessore all'edilizia, il Vicesindaco Assessore all'urbanistica e l'Assessore allo sport precisavano che : "sull'area destinata dal Prg ad attrezzature convenzionate ad uso pubblico è stata avviata una modifica della destinazione d'uso per realizzare edilizia residenziale pubblica connessa con il piano di edilizia sostitutiva dei prefabbricati pesanti. Questo programma, pur dotato di progettazione definitiva, non ha al momento alcuna copertura finanziaria né si prevede a breve tempo una dotazione di risorse". Per questo motivo la nota, in considerazione del progetto per la realizzazione, da parte di privati di attrezzature sportive in regime di convenzione con il Comune, richiedeva al servizio Pianificazione Urbanistica Generale, di intesa con la VI Direzione Centrale, che coordina il citato programma degli alloggi di edilizia sostitutiva, di predisporre gli atti propedeutici all'annullamento e/o modifica delle decisioni in ordine al programma di edilizia sostitutiva.

In conseguenza, il servizio Pianificazione Urbanistica Generale, fermo restando che la eventuale revoca della delibera in ordine alla previsione del programma degli alloggi di edilizia residenziale sull'area in questione resta di competenza della VI Direzione, ha proceduto a convocare la Conferenza di servizi prevista dalla procedura per l'approvazione delle attrezzature convenzionate(procedura prevista dalla delibera 1882/2006).

-Nella seduta della conferenza di servizi del 1.12.2010 la IX Municipalità ha trasmesso la nota n. 3909 con la quale esprime "preoccupazione per la mancata costruzione dei nuovi alloggi";

-Con nota 2878 del 13.12.2010 e con nota 3278 del 14.12.2010 rispettivamente l'Assessore all'edilizia pubblica e privata e l'Assessore alle politiche dello sport confermavano l'intenzione di dar corso alla realizzazione della piscina.

Tutto ciò premesso, occorre qui ribadire che il servizio Pianificazione Urbanistica Generale procede, in sede di conferenza di servizi, all'istruttoria del progetto della piscina, fermo restando che la VI Direzione Edilizia e Periferie, all'uopo convocata nella conferenza di servizi fin dalla seduta del 22.11.2010, vorrà aggiornare la conferenza in ordine alle eventuali iniziative intercorse e in ordine ai provvedimenti da porre in atto, in capo alle competenze della medesima VI Direzione, propedeutici all'eventuale delibera di fattibilità dell'intervento convenzionato per la realizzazione della piscina oggetto della presente istruttoria.

1.Descrizione del progetto preliminare

Il progetto prevede la realizzazione di un impianto sportivo ad uso pubblico su un'area a pianta rettangolare confinante con la strada Vicinale Palazziello nel quartiere Soccavo.

Si evidenzia che l'area n.31 della tav.8 -Specificazioni- individua una superficie maggiore di quella oggetto dell'intervento.

Questa infatti, interessando le particelle n.335, 336 e 337 del foglio 93 del NCT ammonta a circa 2250 mq e costituirebbe un'anticipazione dell'intero intervento previsto per l'area n.31.

L'impianto sportivo è costituito da due blocchi. Il primo di questi, di due livelli, presenta al piano terra: l'accoglienza al pubblico, la segreteria e i servizi; al piano superiore: la zona ristoro, gli uffici, i servizi e i depositi. Il secondo blocco, di un livello, è occupato interamente dalla vasca per il nuoto, di 25,00 m x 16,50 m.

Si accede alla struttura dalla strada Vicinale Palazziello con due varchi carrabili e uno pedonale centrale, una rampa porta ai locali tecnici di servizio, posti al livello interrato.

Il progetto, di cui ai grafici del 15.6.2010, è stato integrato e modificato in data 26.11.2010 con lo spostamento del piccolo corpo di fabbrica della guardiana e relativa rampa, a seguito di rilievi dell'edilizia privata nel corso della conferenza di servizi.

2.Conformità urbanistica

Con Decreto del Presidente della Giunta regionale della Campania n.323/2004 sul BURC n.29 del 14 Giugno 2004, è stata approvata la Variante al Prg – centro storico, zona orientale, zona nord-occidentale. Si riportano qui di seguito i riferimenti alle norme tecniche di attuazione che interessano il progetto in argomento.

1)L'area oggetto di intervento ricade in zona B - Agglomerati urbani di recente formazione - sottozona Bb – espansione recente – di cui agli artt. 31 e 33 delle norme tecniche di attuazione del Prg.

2) L'area è identificata nella tav. 8 – Specificazioni - foglio 12 tra gli immobili reperiti da destinare a spazi pubblici -, vale a dire a “spazi attrezzati a parco e per il gioco e lo sport”, come il Dm 1444/68 riporta, ed è disciplinata dalle citate norme tecniche di attuazione dall'art.56 –“*attrezzature di quartiere*” -.

Tale articolo prevede al comma 2:”Riguardo le trasformazioni fisiche, e fatta eccezione per la zona A, specificamente disciplinata nella parte II della presente normativa, è previsto:

-gli indici di copertura e di utilizzazione fondiaria consentiti, sia nel caso di ristrutturazione edilizia che nel caso di nuove opere, sono quelli che occorrono per conseguire idonei requisiti prestazionali, ovvero la conformità alle norme generali e di settore”. Lo stesso art. 56 al comma 3 prevede “le attrezzature di cui al comma 1 sono pubbliche o assoggettate a uso pubblico. Per le attrezzature assoggettate a uso pubblico i proprietari dovranno stipulare con l'amministrazione comunale apposita convenzione che ne disciplini l'uso”.

3) Per quanto riguarda la realizzazione del parcheggio a raso l'art.16 delle norme tecniche di attuazione della Variante al Prg al comma 1 prevede :*"Si definiscono parcheggi a raso le aree scoperte destinate alla sosta di veicoli. Per la loro realizzazione è consentita la modificazione delle pavimentazioni impermeabilizzanti preesistenti. E' prescritta la conservazione delle essenze arboree preesistenti. Per quelli di nuova formazione è prescritta aggiuntivamente l'integrazione con nuove essenze arboree autoctone, per un indice complessivo di piantumazione minimo di 150 esemplari per ettaro. Resta esclusa l'impermeabilizzazione delle superfici permeabili preesistenti. Ove nelle aree da destinare alla realizzazione di parcheggi a raso siano presenti pavimentazioni storiche, ne è prescritta la integrale conservazione."*

5) Norme sismiche e di difesa del suolo. Per quanto riguarda la verifica ai sensi del comma 2 dell'art. 24 delle norme di attuazione della variante al Prg, con riferimento alla tavola 12 foglio 12 (vincoli geomorfologici), l'area dell'intervento ricade in "area stabile".

In particolare si evidenzia che nella carta del *"Rischio Atteso"* come approvata nel DPGRC n.323/2004 di approvazione della Variante al Prg, l'area non risulta fra quelle soggette a fattori di pericolosità idraulica e da frana. Inoltre non è compresa nella carta del *"Rischio da frana"*.

Il "Piano stralcio di assetto idrogeologico" dell'Autorità di Bacino Nord Occidentale di cui alla delibera del Comitato Istituzionale n. 384 del 29.11.2010 e pubblicato sul BURC n. 82 del 20.12.2010 riporta ugualmente l'area come stabile.

6) Inoltre l'area rientra nelle zone vincolate dal Decreto Ministeriale n. 172 del 22 giugno 1967 località Agnano-Astroni -Pisani emesso ai sensi della legge 1497/39.

Tutto ciò premesso, si precisa quanto segue.

7) Ai fini del rispetto della disciplina richiamata al punto 1), l'attrezzatura proposta risulta conforme alla disciplina urbanistica vigente.

8) Ai fini del rispetto della disciplina richiamata al punto 2) l'intervento è conforme alle previsioni della Variante al Prg che ha individuato l'immobile come attrezzatura di quartiere nel rispetto dell'art 56 delle NTA del Prg, fermo restando la verifica di rispondenza alle norme generali e di settore e degli idonei requisiti prestazionali che si rimanda al parere del Servizio Progettazione Realizzazione e Manutenzione Impianti Sportivi. Per quanto riguarda la sistemazione a verde ad uso pubblico della restante area in superficie, tale destinazione risulta altresì conforme a quanto previsto dalla suddetta Variante, fermo restando eventuali osservazioni da parte del competente Servizio Realizzazione Parchi.

Il progetto prevede un parcheggio a raso nel rispetto dell'art. 41 sexies della l.1150/42 che, in rapporto alla cubatura di 5320 mc è calcolato nella misura di 1mq/10mc e quindi pari a 550mq previsti.

Il progetto presentato è corredato da una bozza di convenzione nel rispetto del comma 3 dell'art.56. Di tanto si prende atto, rinviando al parere espresso dal competente servizio Supporto Giuridico Economico in Materia Urbanistica sulla Convenzione.

9)per quanto riguarda il punto 3) l'intervento non è del tutto conforme alla disciplina urbanistica. La relazione di progetto non precisa infatti che la quantità di essenze piantumate rispetta il rapporto previsto dall'art. 16 delle norme tecniche di attuazione, né da essa si rileva che la superficie del parcheggio conserva una consistenza permeabile.

Pertanto in sede di progetto definitivo occorrerà garantire il rispetto di tale articolo.

10) Per quanto riguarda la disciplina richiamata al punto 5) - norme sismiche e di difesa del suolo - la conformità del progetto è subordinata al rispetto delle condizioni di cui all'art. 24. La verifica dell'ottemperanza alla suddetta disciplina è a carico del Servizio competente in sede di progetto definitivo.

11)Per quanto riguarda il punto 5) il progetto è soggetto all'autorizzazione paesaggistica, ai sensi del Dlgs 42/2004 e ss. mm. ii.

In definitiva, fermo restando quanto sopra, il progetto preliminare del complesso di attrezzature a verde e sport è conforme alla disciplina urbanistica vigente, subordinatamente alla soluzione del rilievo di cui al punto 9) e all'acquisizione dell'autorizzazione paesaggistica di cui al punto 11).

Il dirigente

arch. Laura Travaglini