



COMUNE DI NAPOLI

**Direzione Centrale**

Welfare e Servizi educativi

**Servizio Politiche di Inclusione sociale Città Solidale**

## DETERMINAZIONE

n. 101 del 27 NOV. 2015

**Oggetto: Avviso Pubblico per il convenzionamento biennale di strutture accreditate ai sensi del Regolamento regionale n. 04/2014 per servizi residenziali in favore di anziani, autonomi o semiautonomi denominate Case Albergo, e Comunità Tutelare per persone non autosufficienti di cui All. B del d.lgs. 163/06. Onere a carico del Comune € 2.000.000,00 (IVA inclusa se dovuta).**

Pervenuta al Servizio Finanziario  
in data.....prot. n.....

Registrata all'indice generale  
data.....n.....  
03/12/15 2288

PREMESSO

- che l'Amministrazione Comunale promuove azioni positive a sostegno di tutti i cittadini residenti che versano in condizione di disagio economico o che non dispongono di sufficienti risorse economiche e/o adeguato sostegno familiare in relazione ad elevata fragilità personale, ridotta autonomia od incapacità a provvedere alle proprie esigenze, che richiedono interventi assistenziali;
- che la garanzia dei diritti di inclusione, pari opportunità, vita autonoma e indipendente dei tali persone, si traduce nell'attivazione di un complessivo sistema di interventi e servizi in grado di offrire adeguate opportunità e sostegni per l'effettiva inclusione sociale di tutti i cittadini, a partire da coloro che rappresentano le fasce deboli della popolazione;
- che questi sono da annoverarsi fra i servizi essenziali che il Comune di Napoli è tenuto a garantire ai sensi dell'art. 38 Cost., dell'art. 1 della Legge 146/90, degli artt. 18 e 22 della Legge 328/00;
- che, nell'ambito di tali interventi, rivestono notevole rilevanza i servizi di assistenza residenziale per soggetti con fragilità sociale, resi in favore di anziani, autonomi e semiautonomi versanti in condizioni di bisogno socio-economico ed ambientale;
- che l'accoglienza in strutture residenziali di anziani autonomi o di persone non autosufficienti si attiva quando la permanenza della persona nel proprio domicilio o all'interno del proprio nucleo familiare non appare più possibile, anche attraverso interventi e prestazioni di sostegno alla domiciliarità;
- che la struttura residenziale è, quindi, la casa temporanea o definitiva degli ospiti ed ha per obiettivo il recupero e il mantenimento dell'autonomia personale degli utenti, favorendo per quanto possibile la loro integrazione e autodeterminazione nelle varie realtà sociali;
- che il Comune già garantisce l'accoglienza residenziale di n. 134 anziani autonomi o semiautonomi mediante l'inserimento degli stessi in strutture, autorizzate al funzionamento come "Case Albergo" e Comunità Tutelare;
- che a seguito dell'adozione da parte della Regione Campania del Regolamento 4/2014, in materia di autorizzazione al funzionamento e accreditamento dei servizi residenziali, semi-residenziali, domiciliari e territoriali, il Comune di Napoli ha avviato l'implementazione delle disposizioni regolamentari, individuando i procedimenti ed i soggetti per l'attuazione di quanto disposto e adeguando progressivamente il sistema di offerta a quanto previsto dalla normativa regionale;
- che con Disposizione del Direttore Generale n. 33/2014 sono state adottate le linee di indirizzo per l'applicazione del nuovo Regolamento Regionale 4/2014 e individuate le modalità per la presentazione delle richieste di autorizzazione al funzionamento e di accreditamento da parte degli enti interessati;
- che in attuazione delle indicazioni programmatiche contenute nei citati atti normativi, l'Amministrazione Comunale ha determinato di procedere ad una revisione del servizio di accoglienza residenziale, ripensandone le attuali modalità organizzative, giusta deliberazione di G.C. n. 668 del 16/10/15;
- che il procedimento di selezione, finalizzato alla stipula di apposite convenzioni, di strutture residenziali, autorizzate e accreditate ai sensi del Regolamento Regionale 4/2014 è lo strumento gestionale per la realizzazione di tale riassetto programmatico;
- che si intende, quindi, promuovere la definizione di un sistema di gestione indiretta del servizio, in grado di individuare le strutture residenziali più idonee a garantire un processo continuo di monitoraggio e verifica della qualità delle prestazioni rese, privilegiando la migliore qualità professionale, come individuata negli standard minimi dalla normativa re-

gionale vigente e contemporate da esigenze di economicità ed efficienza dell'azione della amministrazione pubblica;

– che la deliberazione di G.R. Campania n. 372 del 07/08/2015 ha rideterminato le tariffe relative ai servizi residenziali e semiresidenziali;

#### CONSIDERATO

Che con il Piano Sociale di Zona della Città di Napoli 2013/2015, adottato con Deliberazione n. 744 del 15.10.2013 si è stabilito di garantire il consolidamento di un'offerta differenziata di servizi/interventi a supporto degli anziani e delle loro famiglie a partire da una infrastrutturazione di servizi residenziali, idonei a garantire i livelli essenziali di assistenza, prevedendo anche interventi rivolti alla realizzazione di una rete essenziale di strutture socio-assistenziali, quali strutture tutelari per persone non autosufficienti previste dal regolamento regionale n. 04/2014 che sopperisca alla carenza del sistema di offerta sociale e sociosanitario per gli anziani ed inabili impossibilitati ad essere assistiti adeguatamente a domicilio, nei limiti delle risorse disponibili;

#### ATTESO

che con Deliberazione n. 45 del 6/08/2015 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2015, il Bilancio Pluriennale 2015/2017, la Relazione Previsionale e Programmatica unitamente al Programma triennale per i lavori pubblici per gli anni 2015/2017;

che con Deliberazione n. 573 del 4/09/2015 la Giunta Comunale ha provveduto all'approvazione del Piano Esecutivo di gestione per l'anno 2015;

che nella stessa Deliberazione di Giunta 573/2015 veniva stabilito che con successivi atti interni si sarebbe proceduto a regolamentare l'assunzione degli impegni di spesa a valere sugli stanziamenti delle annuali 2016/2017, così come previsti dal Bilancio Pluriennale 2016/2017;

#### CONSTATATO

che nel bilancio pluriennale 2015/2017 sull'intervento 1100403, capitolo 29810/1 (Politiche Sociali volte al ricovero di anziani in strutture socio-assistenziali) è stata appostata **una somma di €1.000.000,00**, destinata a garantire il Servizio di che trattasi;

che, sulla base di quanto sopra esposto e al fine di garantire le attività per il biennio 2016/2017, la Giunta Comunale, con la detta deliberazione n. 668 del 16/10/2015 ha autorizzato il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale – Città Solidale ad impegnare la suddetta somma;

RITENUTO OPPORTUNO, quindi,

– al fine di promuovere un complessivo processo di revisione e riqualificazione del sistema di accoglienza residenziale per anziani autosufficienti e persone non autosufficienti attraverso un sistema di convenzionamento in grado di individuare le strutture residenziali più idonee a garantire un processo continuo di monitoraggio e verifica della qualità delle prestazioni rese, indire Avviso Pubblico finalizzato al convenzionamento di Strutture Residenziali per anziani, autonomi o semi autonomi, e Comunità Tutelari per persone non autosufficienti o parzialmente non autosufficienti, accreditate o in via di accreditamento, per l'erogazione del servizio di accoglienza residenziale di anziani, autonomi o semi autonomi, e persone non autosufficienti o parzialmente non autosufficienti;

clienti secondo le indicazioni e con le modalità previste nello stesso Avviso Pubblico, che si allega al presente atto a formare parte integrante e sostanziale;

- che le offerte di convenzionamento debbano pervenire a cura degli Enti interessati, presso il Comune di Napoli – Ufficio Protocollo del Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale, Via S. Tommasi, 19 - 80135 Napoli-, entro e non oltre le ore 12,00 del quindicesimo giorno dalla data di pubblicazione del presente Avviso sul sito web istituzionale del Comune di Napoli, secondo le modalità stabilite all'interno del nominato Avviso;

- che con gli Enti selezionati sulla base delle modalità stabilite nel presente Avviso saranno stipulate apposite Convenzioni di durata biennale da attivarsi per ciascun utente a seguito di lettera di incarico e sulla base delle risorse effettivamente disponibili;

DATO ATTO

- che l'attività in questione si configura come attività sociale essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;

- che pertanto la procedura per l'acquisizione di servizi relativi a tali funzioni rientra tra quelle di cui all'allegato II B del d.lgs 163/06;

- che la selezione degli Enti partecipanti avverrà tenuto conto del miglior rapporto qualità-costo, così come previsto dagli artt. 68 del d. lgs. 163/06, 4 e 5 del dpcm 30/3/2011 recante: "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328", e 11 della L. 328/00;

- che, quindi, le Amministrazioni Pubbliche, per i servizi oggetto dell'avviso pubblico in questione possono convenzionarsi unicamente con strutture autorizzate ed accreditate ai sensi della normativa nazionale e regionale vigente sopra richiamata;

- che al fine di garantire la trasparenza e la più ampia partecipazione alla selezione, ai sensi dell'art. 27 del d.lgs 163/06, si provvederà alla pubblicazione dell'avviso in questione sul sito web istituzionale del Comune di Napoli, ritenendosi tale modalità la migliore per compatibilità con l'oggetto della prestazione, la dimensione territoriale e le particolari caratteristiche socio-culturali della stessa, anche in relazione alla necessità di rispettare le norme tecniche più strettamente regionali per l'autorizzazione e l'accREDITAMENTO delle strutture coinvolte, anche in termini di qualità e sostenibilità dell'azione a svolgersi (art. 77 direttiva 2014/24/UE);

- che il paragrafo 4.5 della determinazione dell'AVCP 4/2011, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13/08/2010 n. 136", dispone che le prestazioni socio-sanitarie e di ricovero, di specialistica ambulatoriale e diagnostica strumentale erogate dai soggetti privati in regime di accREDITAMENTO agli obblighi di tracciabilità. La peculiarità della disciplina di settore, infatti, non consente di ricondurre agevolmente tali fattispecie nell'ambito del contratto di appalto;

- che la suddetta indicazione è stata confermata dall'AVCP nell'aggiornamento del 14/03/2012 relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari, dove ha affermato che per le prestazioni socio-sanitarie e residenziali in regime di accREDITAMENTO non sussiste l'obbligo di richiedere il CIG ai fini della tracciabilità;

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

- L'art. 20 del d.lgs. 163/06;

- Che ai sensi degli artt. 5 e 6 della legge 241/90 s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti è il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale, dott.ssa Giulietta Chieffo;
  - Che la Determinazione rispetta i requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;
- Per i motivi esposti in narrativa

## DETERMINA

1. Approvare l'Avviso Pubblico per il convenzionamento biennale di strutture accreditate ai sensi del Regolamento regionale n. 04/2014 per servizi residenziali in favore di anziani, autonomi o semiautonomi, e Comunità Tutelare per persone non autosufficienti di cui All. B del d.lgs. 163/06, secondo le indicazioni e con le modalità previste nello stesso Avviso Pubblico, che si allega al presente atto a formare parte integrante e sostanziale;

2. Stabilire che istanze di convenzionamento debbano pervenire, presso il Comune di Napoli - Ufficio Protocollo del Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale, Via S. Tommaso, 19 - 80135 Napoli-, entro e non oltre le ore 12,00 del quindicesimo giorno dalla data di pubblicazione del presente Avviso sul sito web istituzionale del Comune di Napoli, secondo le modalità stabilite all'interno del nominato Avviso;
3. Provvedere alla diffusione dell'Avviso Pubblico mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli e all'Albo Pretorio;

4. Provvedere con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell'apposita commissione per la valutazione delle istanze pervenute, che opererà a titolo non oneroso;
5. Disporre che le selezioni avverranno secondo le indicazioni contenute nell'Avviso Pubblico da approvare con il presente atto;

6. Stabilire che con gli Enti selezionati sulla base delle modalità individuate nel presente Avviso saranno stipulate apposite Convenzioni di durata biennale da attivarsi a seguito di lettera di incarico e sulla base delle risorse effettivamente disponibili;

7. Provvedere, inoltre, alla prenotazione della somma prevista pari a complessivi € 2.000.000,00 IVA inclusa, al fine di garantire l'avvio delle attività fino a concorrenza della somma sopra indicata, come di seguito indicato:

- € 1.000.000,00 per l'erogazione delle Prestazioni di "Ricoveri Anziani in strutture residenziali" per l'anno 2016, sull'intervento 1100403, capitolo 29810/1 (Politiche di Inclusione Sociale volte al ricovero in strutture assistenziali) bilancio pluriennale 2015/2017 - annualità 2016, imputandola, ai fini della esigibilità della prestazione, sull'esercizio di Bilancio 2016;
- € 1.000.000,00 per l'erogazione delle Prestazioni di "Ricoveri Anziani in strutture residenziali" per l'anno 2017, sull'intervento 1100403, capitolo 29810/1 (Politiche di Inclusione Sociale volte al ricovero in strutture assistenziali) bilancio pluriennale

2015/2017 - annualità 2017, imputandola, ai fini della esigibilità della prestazione, sull'esercizio di Bilancio 2017;

8. Dare atto dell'accertamento preventivo, di cui all'art. 8 dell'art.183 del D.Lgs. 267/00, così come coordinato con il D.Lgs 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs 126/2014;

9. Indicare quale Responsabile Unico del Procedimento il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale, dott.ssa Giulietta Chieffo.

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L. 190/12 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione;

- L'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e dell'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013

Il Dirigente del Servizio Politiche di  
Inclusione Sociale- Città Solidale

dott.ssa Giulietta Chieffo

27 NOV. 2015