



Comune di Napoli
Servizio Autonomo C.U.A.G. Area Gare Forniture – Servizi

Verbale nr. 1

Sedute del 10/10/2017 – 11/10/2017

Oggetto: Gara, mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 3 lett. sss e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (nel prosieguo Codice) suddivisa in 5 Lotti per l'affidamento del Servizio di gestione di n. 5 nidi/micronidi della Municipalità 2 - Piano d'intervento Servizi di cura per l'Infanzia – II Riparto Ambito N02 in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 6 del 06/09/2017 del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 2 sito in Piazza Dante n. 93 – Napoli.

Importo a base d'asta complessivo: € 820.739,73 oltre IVA così suddiviso:

Lotto	Importo posto a base di gara, al netto dell'IVA.	CIG
1	€ 120.339,34	7154414932
2	€ 120.339,34	7154402F49
3	€ 120.339,34	7154442050
4	€ 327.125,83	71545487C7
5	€ 132.595,88	7154698391

Non sono previsti oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI.

Modalità di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 3 lett. a) del Codice, anche in presenza di una sola offerta valida. L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente dall'Amministrazione. Ai sensi dell'art. 95 co. 12 del Codice la Stazione Appaltante non procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto.



L'appalto è interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli, accessibile all'indirizzo: <https://napoli.acquistitelematici.it>.

* * * *

L'anno duemiladiciassette il giorno 10 ottobre alle ore 10,40 in Napoli, negli uffici del Servizio Autonomo C.U.A.G. - Area Gare Forniture e Servizi, siti in Napoli Via S. Giacomo nr. 24 è presente, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara" approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 e alle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP" approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1096 del 26/10/2016, il Dott. Massimo Lucrezi, Dirigente del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 2, in qualità di RUP. Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:

- Dott.ssa Elvira Caiazzo, Istruttore Direttivo Amm.vo dell'Area Gare Forniture e Servizi testimone con funzione verbalizzante e operatore informatico abilitato ad avviare la seduta di gara sulla Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli
- Dott. Mario Matera, Funzionario Amm.vo dell'Area Gare Forniture e Servizi, testimone.

Il RUP e i testimoni hanno rilasciato le dichiarazioni circa l'insussistenza delle cause di incompatibilità ed astensione di cui agli artt. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, 51 del c.p.c e 42 del D.Lgs. 50/2016.

Non è presente presso la sede dell'Area Gare Forniture e Servizi per assistere alle operazioni di gara alcun soggetto.

PREMESSO

che con Determinazione Dirigenziale n.6 del 06/09/2017 del Servizio Attività amministrative della Municipalità 2, IG nr. 1051 del 20/09/2017, veniva indetta procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell' offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, co. 3 lett. a) del Codice e sono stati approvati il Bando di gara, il Disciplinare di gara e il Capitolato Speciale d'appalto della gara in oggetto; che è stato fissato come termine per la presentazione delle offerte un termine inferiore a trenta giorni dalla data di invio del Bando alla GUUE, ma comunque non inferiore a 15 giorni, attesa l'urgenza motivata ai sensi dell'art. 60 co.3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nella sopracitata Determinazione Dirigenziale di indizione;

che nel disciplinare di gara veniva stabilito quanto segue: *"Ciascun concorrente potrà partecipare alla gara per uno o più lotti ma potrà aggiudicarsi al massimo un lotto, indipendentemente dalla forma di partecipazione, quale singolo o in RTI. A tal fine, la Commissione procederà all'aggiudicazione dei lotti 4 e*

5 in base al criterio di importanza economica degli stessi. Pertanto, la stazione appaltante assegnerà il lotto di valore più elevato, Lotto 4, al miglior concorrente e il Lotto 5 sarà assegnato al migliore concorrente non assegnatario del Lotto 4. I Lotti 1, 2 e 3 di pari valore economico saranno assegnati in base all'ordine numerico crescente al miglior offerente. E' possibile l'aggiudicazione di ulteriori lotti solo nel caso in cui il concorrente sia l'unico idoneo per i lotti di cui trattasi."

che il bando di gara, **inviato alla GUUE on line il 22/09/2017**, è stato pubblicato sulla GUUE/S185-380050 del 27/09/2017, sulla GURI n. 112 del 27/09/2017, sul BURC nr. 74 del 09/10/2017, sui quotidiani "La Repubblica" del 28/09/2017, "Il Sole 24 Ore", "Il Mattino" e "Il Corriere del Mezzogiorno" del 29/09/2017, sul sito web del Comune di Napoli dal 25/09/2017, sulla Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli (<https://napoli.acquistitelematici.it>) dal 25/09/2017 e sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP.

che nel bando e nel disciplinare di gara venivano specificati gli atti che gli operatori economici dovevano inserire sulla piattaforma telematica per partecipare alla gara, fissando il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 09/10/2017 come "data scadenza" e le ore 10,00 del giorno 10/10/2017 come "data apertura buste";

che la Commissione tecnica sarà nominata nelle more dell'istituzione da parte dell'ANAC dell'Albo dei Commissari, ai sensi dell'art. 216 co. 12 del Codice, con Disposizione Dirigenziale dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

che tutti i componenti della commissione di gara al momento dell'accettazione dell'incarico, sono tenuti a dichiarare, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/200, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del Codice;

che ai sensi dell'art. 29 co. 1 del Codice, il RUP provvederà a pubblicare la sopracitata Disposizione Dirigenziale unitamente ai curricula vitae dei componenti della commissione di gara sul sito web del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente" oltre che nella sezione dedicata della Piattaforma digitale;

Tanto premesso alle ore 10,40 Il RUP dichiara aperte le operazioni di gara. Durante la prima fase della seduta di gara il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa delle concorrenti cliccando sul nominativo delle stesse al fine di visualizzare il fascicolo di gara.

In questa fase sarà possibile visualizzare solo la documentazione amministrativa mentre il software blocca l'accesso all'offerta tecnica ed economica visibili solo successivamente allo sblocco delle fasi precedenti.

La Dott.ssa Caiazzo Elvira, in qualità di "operatore autorizzato ad avviare la seduta di gara", dà avvio alle operazioni di gara, **relativamente al Lotto 1**, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto.

Il RUP prende atto che entro le ore 12,00 del 9 ottobre 2017 per il **Lotto 1** risultano nr. 3 partecipanti alla presente procedura telematica:

- 1) CO.RE. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale.
- 2) ECO Società Coop. Sociale Onlus.
- 3) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione della concorrente **CO.RE. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di cooperative sociali**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente. Si rileva che la società si avvale relativamente al possesso della capacità economica finanziaria di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara della Società "La Città della Luna Cooperativa Sociale", allegando tutta la documentazione di cui all'art.89 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Pertanto verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta si procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione della concorrente **ECO Società Cooperativa Sociale Onlus**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente.

Si rileva che la società si avvale relativamente al possesso della capacità economica finanziaria di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara e relativamente al possesso della capacità tecnico - organizzativa di cui al punto 8.3 lett. a) del Disciplinare di gara della Società "Raggio di Sole" Società Cooperativa Onlus" allegando la documentazione di cui all'art. 89 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.. Relativamente a tale documentazione si rileva:

- Il contratto di avvalimento è firmato digitalmente solo dalla legale rappresentante dell'impresa ausiliaria;
- Non è stato presentato dall'impresa ausiliaria il Patto d'Integrità;
- Nella dichiarazione dell'impresa ausiliaria relativa al possesso del requisito di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara e più precisamente: di aver realizzato nell'ultimo triennio (2014,2015,2016) per ogni singola annualità, un fatturato minimo annuo relativo ad attività analoghe al settore di attività oggetto dell'appalto (servizi di cura all'infanzia) di un importo pari ad almeno €120.339,34 (importo del LOTTO 1), non si comprende se relativamente all'anno 2014 tale fatturato annuo minimo sia

almeno pari a tale importo di € 120.339,34. Né è di conforto la lettura del DGUE prodotto dalla stessa dove invece viene dichiarato come "fatturato annuo ("specifico") nel settore di attività oggetto dell'appalto l'importo di: "Esercizio: 2014 fatturato 61.566,45". Dalla lettura della documentazione prodotta sembrerebbe che l'importo di €120.339,34 venga raggiunto solo sommando il fatturato relativo a servizi svolti in "Semiconvitti - scuola dell'Infanzia e Primaria" e nelle "Scuole Primarie" e "Scuole dell'Infanzia" e quindi rivolti a bambini che non rientrano nella fascia d'età (13 - 36 mesi) oggetto della procedura de quo.

Inoltre manca la dichiarazione da parte dell'impresa concorrente attestante il possesso del requisito di cui al punto 8.3 lett.b) del disciplinare e cioè di aver avuto nel triennio 2014,-2015-2016, in organico, minimo 3 soggetti di almeno una delle tipologie indicate nel disciplinare di gara (Coordinatore (D3/E1) ed Educatore professionale (D2)), con indicazione dei nominativi e relative qualifiche. Né tale requisito è oggetto di avvalimento tra le due imprese.

Il Rup pertanto attesa la complessità della problematica si riserva di effettuare ulteriori approfondimenti successivamente e pertanto stabilisce di continuare le operazioni di gara procedendo all'apertura delle buste degli altri concorrenti.

Il RUP esaminata la documentazione della concorrente **Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente, e verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Completato l'esame della documentazione amministrativa delle concorrenti del Lotto 1 con la riserva di effettuare successivi approfondimenti per la concorrente **ECO Società Cooperativa Sociale Onlus** la Dott.ssa Caiazzo Elvira, in qualità di "operatore autorizzato ad avviare la seduta di gara", dà avvio alle operazioni di gara, **relativamente al Lotto 2**, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto.

Il RUP prende atto che entro le ore 12,00 del 9 ottobre 2017 per il **Lotto 2** risulta nr.1 partecipante alla presente procedura telematica:

1) **Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale**.

Il RUP esaminata la documentazione della concorrente **Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente, e verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Completato l'esame della documentazione amministrativa dell'unica concorrente del Lotto 2 la Dott.ssa Caiazzo Elvira, in qualità di "operatore autorizzato ad avviare la seduta di gara", dà avvio alle operazioni di gara, **relativamente al Lotto 3**, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto.

Il RUP prende atto che entro le ore 12,00 del 9 ottobre 2017 per il **Lotto 3** risultano nr. 2 partecipanti alla presente procedura telematica:

- 1) Associazione San Vincenzo Impresa sociale
- 2) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione della concorrente **Associazione San Vincenzo Impresa sociale** attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente. Dalla disamina della documentazione amministrativa si rileva che la polizza fideiussoria provvisoria prodotta dalla concorrente è carente delle dichiarazioni previste dall'art. 93 co.4 e co. 5 del Codice degli appalti.

Si rileva inoltre che la società si avvale relativamente al possesso della capacità economica finanziaria di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara e relativamente al possesso della capacità tecnico – organizzativa di cui al punto 8.3 lett. a) e lett. b) del Disciplinare di gara della Società "**Raggio di Sole**" Società Cooperativa Onlus" allegando la documentazione di cui all'art. 89 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.. Dalla disamina di tale documentazione si rileva:

Nella dichiarazione attestante il ricorso all'avvalimento la concorrente/impresa avvalente dichiara di avvalersi di **tutti** i requisiti di capacità economica finanziaria e di capacità tecnico – organizzativa richiesti dal Disciplinare di gara;

- Nel contratto di avvalimento l'impresa avvalente **Associazione San Vincenzo** da un lato dichiara che è: "*in parte carente del requisito di capacità economico-finanziaria*" dall'altro che "*intende acquisire, come in effetti con il presente atto acquisisce, i requisiti di cui è carente facendo affidamento sui requisiti di capacità economico finanziaria posseduti dall'impresa ausiliaria, al fine di coprire quanto richiesto dai documenti della gara in questione e dettagliatamente:- avere realizzato nell'ultimo triennio (2014-2015-2016) per ogni singola annualità, un fatturato minimo annuo relativo ad attività analoghe al settore di attività oggetto dell'appalto (servizi di cura all'infanzia) di importo pari ad almeno: 120.339,34 (LOTTO 3), aver maturato nell'ultimo triennio (2014-2015-2016) esperienza in servizi analoghi (servizi di cura all'infanzia) per conto di enti pubblici o privati per periodi continuativi superiori a sei mesi, per un totale di almeno 18 mesi.- dichiarare di aver avuto nel triennio 204-2015-2016, in organico, minimo 3 soggetti di almeno una delle tipologie indicate di seguito:-Coordinatore (D3/E1)-Educatore professionale (D2)*". Pertanto

sembra che faccia rientrare nei requisiti di capacità economico finanziaria anche quelli di capacità tecnica organizzativa senza specificare quali sono i requisiti posseduti in proprio e quali quelli di cui si avvale. Ne è di conforto il contratto di avvalimento dove le parti convergono e stipulano quanto segue: *"...omissis...l'Ausiliaria mette a disposizione dell'Avvalente la propria capacità economico finanziaria; le risorse messe a disposizione sono le seguenti:- avere realizzato nell'ultimo triennio (2014-2015-2016) per ogni singola annualità, un fatturato minimo annuo relativo ad attività analoghe al settore di attività oggetto dell'appalto (servizi di cura all'infanzia) di importo pari ad almeno: 120.339,34 (LOTTO 3)- aver maturato nell'ultimo triennio (2014-2015-2016) esperienza in servizi analoghi (servizi di cura all'infanzia) per conto di enti pubblici o privati per periodi continuativi superiori a sei mesi, per un totale di almeno 18 mesi -dichiarare di aver avuto nel triennio 204-2015-2016, in organico, minimo 3 soggetti di almeno una delle tipologie indicate di seguito:-Coordinatore (D3/E1)-Educatore professionale (D2)"* L'espressione utilizzata è generica e non contiene alcuna analitica e specifica indicazione delle risorse e dei mezzi in concreto prestati limitandosi ad elencare come "risorse" messe a disposizione i requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica – organizzativa prescritti dalla lex specialis di gara.

Anche in questo caso il RUP attesa la complessità della problematica si riserva di effettuare ulteriori approfondimenti successivamente e stabilisce di continuare le operazioni di gara procedendo all'apertura delle buste degli altri concorrenti.

Il RUP esaminata la documentazione della concorrente **Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente, e verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Completato l'esame della documentazione amministrativa delle concorrenti del Lotto 3 con la riserva di effettuare successivi approfondimenti per la concorrente **Associazione San Vincenzo Impresa sociale** da parte del RUP, la Dott.ssa Caiazzo Elvira, in qualità di *"operatore autorizzato ad avviare la seduta di gara"*, dà avvio alle operazioni di gara, relativamente al **Lotto 4**, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto

Il RUP prende atto che entro le ore 12,00 del 9 ottobre 2017 per il **Lotto 4** risultano nr. 3 partecipanti alla presente procedura telematica:

- 1) ACSOM
- 2) CO.RE. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale.
- 3) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione della concorrente **Acsom Cooperativa Sociale**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente. Dalla disamina della documentazione amministrativa si rileva che la **Cooperativa Sociale Acsom** è impresa di nuova costituzione essendosi regolarmente iscritta al registro delle imprese della C.C.I.A.A. di Napoli dal 03.02.2017. Si rileva inoltre che a causa di un disguido tecnico dovuto al cambiamento del CIG da parte della stazione appaltante la concorrente non ha ancora prodotto il versamento ANAC. In merito è stato pubblicato un avviso sul sito web dell'Amministrazione il 4 ottobre u.s. e sulla piattaforma telematica il 5 ottobre u.s. e un'ulteriore integrazione il giorno 6 ottobre con cui si comunicava che il pagamento del contributo all'ANAC, per il Lotto 4, poteva essere effettuato anche successivamente la data di scadenza delle offerte.

La concorrente si avvale relativamente al possesso della capacità economica finanziaria di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara e relativamente al possesso della capacità tecnico – organizzativa di cui al punto 8.3 lett. a) e lett. b) del Disciplinare di gara della Società **“Raggio di Sole” Società Cooperativa Onlus** allegando la documentazione di cui all'art. 89 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.. Dalla disamina di tale documentazione si rileva:

- Nel contratto di avvalimento le parti convengono e stipulano quanto segue: *“...omissis...l'Ausiliaria mette a disposizione dell'Avvalente la propria capacità economico finanziaria; le risorse messe a disposizione sono le seguenti:- avere realizzato nell'ultimo triennio (2014-2015-2016) per ogni singola annualità, un fatturato minimo annuo relativo ad attività analoghe al settore di attività oggetto dell'appalto (servizi di cura all'infanzia) di importo pari ad almeno: 120.339,34 (LOTTO 3)- aver maturato nell'ultimo triennio (2014-2015-2016) esperienza in servizi analoghi (servizi di cura all'infanzia) per conto di enti pubblici o privati per periodi continuativi superiori a sei mesi, per un totale di almeno 18 mesi -dichiarare di aver avuto nel triennio 204-2015-2016, in organico, minimo 3 soggetti di almeno una delle tipologie indicate di seguito:-Coordinatore (D3/E1)- Educatore professionale (D2)”* L'espressione utilizzata è generica e non contiene alcuna analitica e specifica indicazione delle risorse e dei mezzi in concreto prestati limitandosi ad elencare come “risorse” messe a disposizione i requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica – organizzativa prescritti dalla lex specialis di gara.
- Nella dichiarazione dell'impresa ausiliaria relativa al possesso del requisito di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara e più precisamente: di aver realizzato nell'ultimo triennio (2014,2015,2016) per ogni singola annualità, un fatturato minimo annuo relativo ad attività analoghe al settore di attività

oggetto dell'appalto (servizi di cura all'infanzia) di un importo pari ad almeno € 327.125,83 (importo del LOTTO 4), non si comprende se relativamente a tutte le annualità 2014/2015/2016 tale fatturato annuo minimo sia almeno pari a tale importo di € 327.125,83. Né è di conforto la lettura del DGUE prodotto dalla stessa dove invece viene dichiarato come "fatturato annuo ("specifico") nel settore di attività oggetto dell'appalto l'importo di: "Esercizio: 2014 fatturato 61.566,45 – Esercizio: 2015 fatturato 240.698,58, Esercizio: 2016 fatturato 307.728,56". Dalla lettura della documentazione prodotta sembrerebbe che l'importo di € 327.125,83 per ogni singola annualità venga raggiunto solo sommando il fatturato relativo a servizi svolti in "Semiconvitti – scuola dell'Infanzia e Primaria" e nelle "Scuole Primarie" e "Scuole dell'Infanzia" e quindi rivolti a bambini che non rientrano nella fascia d'età (13 - 36 mesi) oggetto della procedura de quo.

Anche in questo caso il Rup attesa la complessità della problematica si riserva di effettuare ulteriori approfondimenti successivamente e stabilisce di continuare le operazioni di gara procedendo all'apertura delle buste degli altri concorrenti.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione della concorrente **CO.RE. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di cooperative sociali**, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente. Si rileva che la società si avvale relativamente al possesso della capacità economica finanziaria di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara della Società "La Città della Luna Cooperativa Sociale", allegando tutta la documentazione di cui all'art.89 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. Pertanto verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta si procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP esaminata la documentazione della concorrente Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente, e verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Completato l'esame della documentazione amministrativa delle concorrenti del Lotto 4 con la riserva di effettuare successivi approfondimenti per la concorrente **Acsom Cooperativa Sociale** il RUP alle ore 16,09 dichiara chiuse le operazioni di gara e stabilisce di continuare le operazioni di gara all'indomani, mercoledì 11 ottobre 2017 alle ore 9.30. Tale data e orario saranno comunicati immediatamente alle concorrenti tramite PEC sulla piattaforma digitale.

* * * *

L'anno duemiladiciassette il giorno 11 ottobre alle ore 11,40 in Napoli, negli uffici del Servizio Autonomo C.U.A.G. - Area Gare Forniture e Servizi, siti in Napoli Via S. Giacomo nr. 24 è presente, ai sensi del



“Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara” approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 e alle Linee Guida ANAC n. 3 “Nomina, ruolo e compiti del RUP” approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1096 del 26/10/2016, il Dott. Massimo Lucrezi, Dirigente del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 2, in qualità di RUP. Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:

- Dott.ssa Elvira Caiazzo, Istruttore Direttivo Amm.vo dell’Area Gare Forniture e Servizi testimone con funzione verbalizzante e operatore informatico abilitato ad avviare la seduta di gara sulla Piattaforma digitale per la gestione dell’Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli

-Dott. Mario Matera, Funzionario Amm.vo dell’Area Gare Forniture e Servizi, testimone.

Il RUP e i testimoni hanno rilasciato le dichiarazioni circa l’insussistenza delle cause di incompatibilità ed astensione di cui agli artt. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, 51 del c.p.c e 42 del D.Lgs. 50/2016.

Non è presente presso la sede dell’Area Gare Forniture e Servizi per assistere alle operazioni di gara alcun soggetto.

Alle ore 11,40 Il RUP riprende le operazioni di gara e la Dott.ssa Caiazzo Elvira, in qualità di “operatore autorizzato ad avviare la seduta di gara”, dà avvio alle operazioni di gara, **relativamente al Lotto 5**, inviando una comunicazione agli operatori economici partecipanti, ai quali è consentito assistere a dette operazioni anche da remoto.

Il RUP prende atto che entro le ore 12,00 del 9 ottobre 2017 per il **Lotto 5** risultano nr. 2 partecipanti alla presente procedura telematica:

- 1) Raggio di sole **Società Cooperativa Onlus**
- 2) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione della concorrente “**Raggio di Sole Società Cooperativa Onlus**” attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente. Dalla disamina della documentazione amministrativa prodotta dalla concorrente si rileva che nella dichiarazione della stessa relativa al possesso del requisito di cui al punto 8.2 del Disciplinare di gara e più precisamente: di aver realizzato nell’ultimo triennio (2014,2015,2016) per ogni singola annualità, un fatturato minimo annuo relativo ad attività analoghe al settore di attività oggetto dell’appalto (servizi di cura all’infanzia) di un importo pari ad almeno € 132.595,88 (importo del LOTTO 5), non si comprende se relativamente **all’anno 2014** tale fatturato annuo minimo sia almeno pari a tale importo di € 135. 595,88. Nella dichiarazione il totale del fatturato viene indicato in € 188.471,12 ma dalla lettura della documentazione prodotta sembrerebbe che tale importo venga raggiunto sommando il fatturato relativo a servizi svolti in “Semiconvitti – scuola dell’Infanzia e Primaria” e nelle “Scuole Primarie” e “Scuole dell’Infanzia” e quindi

rivolti a bambini che non rientrano nella fascia d'età (13 - 36 mesi) oggetto della procedura de quo. Inoltre per tutti i servizi si fa riferimento agli anni scolastici 2013/2014 e 2014/2015. Né è di conforto la lettura del DGUE prodotto dalla concorrente dove invece viene dichiarato come "fatturato annuo ("specifico") nel settore di attività oggetto dell'appalto l'importo di: "Esercizio: 2014 fatturato 61.566,45". Il Rup pertanto determina di ammettere la concorrente con riserva di fornire chiarimenti in merito ricorrendo all'istituto del soccorso istruttorio ex art. 83 co. 9 del Codice.

Si procede ad esaminare la documentazione amministrativa della concorrente Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale, attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dalla concorrente. Verificata la completezza e regolarità della documentazione prodotta procede alla validazione della stessa e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della gara.

Alle ore 12,40 viene completato l'esame della documentazione amministrativa delle concorrenti del Lotto 5.

A questo punto il RUP procede a riesaminare la documentazione presentata dalla concorrente **ECO Società Cooperativa Sociale Onlus** per il Lotto 1. Dopo ulteriori approfondimenti il Rup determina di escludere la concorrente in quanto manca un elemento essenziale del contratto di avvalimento: l'apposizione della firma di uno dei contraenti. La sottoscrizione autografa o quella espressa nella sua versione digitale, nell'esprimere la chiara volontà del sottoscrittore, conferisce all'atto stipulato tra due soggetti, o centri d'imputazione giuridica, la necessaria validità dell'atto medesimo. La mancanza, di contro, nel rendere invalido l'atto, determina la nullità del contratto e considerata l'impossibilità di sanare la sottoscrizione del contratto di avvalimento tramite il ricorso al soccorso istruttorio, la concorrente risulta priva dei requisiti di partecipazione previsti al punto 8.2 e 8.3 lett.a) del Disciplinare di gara. Tale carenza non sanabile rende superflua la richiesta alla concorrente di rendere integrazioni e chiarimenti sulle altre carenze rilevate nella documentazione amministrativa (cfr. Patto d'Integrità, dichiarazione integrativa a chiarimento dell'ammontare dell'importo del fatturato relativo all'anno 2014 dichiarato dall'impresa ausiliaria, dichiarazione integrativa a chiarimento del possesso del requisito di cui al punto 8.3 lett.b).

Il RUP procede a riesaminare la documentazione presentata dalla concorrente **Associazione San Vincenzo Impresa sociale** per il Lotto 3. Nel riesaminare il contratto di avvalimento il RUP rileva, così come già espresso nella seduta di gara del 10 ottobre u.s., che lo stesso è generico e non contiene alcuna analitica e specifica elencazione o indicazione delle risorse e dei mezzi in concreto prestati. Alla luce anche delle integrazioni apportate al D.Lgs. 50/2016 con il correttivo D.Lgs.56/2017 all'art. 89 co. 1 che recita: "A tal fine, il contratto di avvalimento contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria", elemento essenziale dell'istituto dell'avvalimento è la reale messa a disposizione delle risorse umane e dei beni strumentali occorrenti per la realizzazione dei

servizi oggetto della gara, con conseguente obbligo di presentare alla stazione appaltante l'elencazione dettagliata degli stessi in modo da consentirle di conoscere la consistenza del complesso tecnico-organizzativo offerti in prestito dall'ausiliaria e di valutarne l'idoneità rispetto all'esecuzione dell'appalto (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, sez. III, 29 gennaio 2016, n. 346). L'oggetto del contratto di avvalimento non appare pertanto determinato né agevolmente determinabile dal complessivo tenore del contratto stesso (cfr., Parere di precontenzioso ANAC n. 56 del 1 febbraio 2017) e dalle dichiarazioni relative allo stesso. Il contratto di avvalimento è da ritenersi conseguentemente nullo e considerata l'impossibilità di sanare l'indeterminatezza dell'oggetto del contratto di avvalimento tramite il ricorso al soccorso istruttorio (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, cit.), la concorrente **Associazione San Vincenzo Impresa sociale** risulta priva dei requisiti di partecipazione previsti al punto 8.2 e 8.3 lett.a) e lett.b) del disciplinare di gara e pertanto viene esclusa dalla procedura di gara. Tale carenza non sanabile rende superflua la richiesta alla concorrente di rendere integrazioni e chiarimenti sulle altre carenze rilevate nella documentazione amministrativa (cfr. polizza fidejussoria provvisoria carente delle dichiarazioni previste dall'art. 93 co.4 e co. 5).

Il RUP procede a riesaminare la documentazione presentata dalla concorrente **Acsom Cooperativa Sociale** per il Lotto 4. Nel riesaminare il contratto di avvalimento il RUP rileva, così come già espresso nella seduta di gara del 10 ottobre u.s., che lo stesso è generico e non contiene alcuna analitica e specifica elencazione o indicazione delle risorse e dei mezzi in concreto prestati. Alla luce anche delle integrazioni apportate al D.Lgs. 50/2016 con il correttivo D.Lgs.56/2017 all'art. 89 co. 1 che recita: *"A tal fine, il contratto di avvalimento contiene, a pena di nullità, la specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria"* elemento essenziale dell'istituto dell'avvalimento è la reale messa a disposizione delle risorse umane e dei beni strumentali occorrenti per la realizzazione dei servizi oggetto della gara, con conseguente obbligo di presentare alla stazione appaltante l'elencazione dettagliata degli stessi in modo da consentirle di conoscere la consistenza del complesso tecnico-organizzativo offerti in prestito dall'ausiliaria e di valutarne l'idoneità rispetto all'esecuzione dell'appalto (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, sez. III, 29 gennaio 2016, n. 346). L'oggetto del contratto di avvalimento non appare pertanto determinato né agevolmente determinabile dal complessivo tenore del contratto stesso (cfr., Parere di precontenzioso ANAC n. 56 del 1 febbraio 2017) e dalle dichiarazioni relative allo stesso. Il contratto di avvalimento è da ritenersi conseguentemente nullo e considerata l'impossibilità di sanare l'indeterminatezza dell'oggetto del contratto di avvalimento tramite il ricorso al soccorso istruttorio (cfr. ex multis, Consiglio di Stato, cit.), la concorrente **Acsom Cooperativa Sociale** risulta priva dei requisiti di partecipazione previsti al punto 8.2 e 8.3 lett.a) e lett.b) del disciplinare di gara e pertanto viene esclusa dalla procedura di gara. Tale carenza non sanabile rende superflua la richiesta alla concorrente di rendere integrazioni e chiarimenti sulle



sulle altre carenze rilevate nella documentazione amministrativa (integrazione pagamento Contributo ANAC, dichiarazione integrativa a chiarimento dell'ammontare dell'importo del fatturato relativo alle annualità 2014/2015/2016 dichiarato dall'impresa ausiliaria).

Si ricapitola pertanto l'elenco degli ammessi, degli ammessi con riserva e degli esclusi alla procedura de quo.

Lotto 1:

- 1) CO.RE. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale . **AMMESSO**
- 2) ECO Società Coop. Sociale Onlus. **ESCLUSO**
- 3) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale. **AMMESSO**

Lotto 2:

- 1) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale. **AMMESSO**

Lotto 3:

- 1) Associazione San Vincenzo Impresa sociale **ESCLUSO**
- 2) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale **AMMESSO**

Lotto 4

- 1) ACSOM Cooperativa Sociale **ESCLUSO**
- 2) CO.RE. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale **AMMESSO**
- 3) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale **AMMESSO**

Lotto 5

- 1) Raggio di sole Società Cooperativa Onlus" **AMMESSO con riserva**
- 2) Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale **AMMESSO**

Ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara" approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 il RUP termina alle ore 13,10 le operazioni di gara di propria competenza.

Lo stesso provvederà, inoltre, entro i termini di legge:

- alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli, nella apposita sezione "Bandi" - "Comunicazioni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016" e sulla piattaforma digitale, del presente verbale al fine di assolvere quanto disposto dal comma 1 del sopracitato articolo in materia di proposizione di ricorso ai sensi dell'art. 120 del Codice del Processo Amministrativo.



- di dare avviso, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, alle concorrenti del suddetto verbale/provvedimento di esclusione e dell'avvenuta pubblicazione del medesimo sul profilo del committente;

La Commissione giudicatrice appena costituita si insedierà in seduta pubblica per l'apertura del fascicolo "Offerta Tecnica" delle concorrenti ammesse in data da definirsi. Tale data e orario saranno comunicati alle concorrenti sulla piattaforma digitale.

Alle ore 13,09 si chiude la seduta di gara.

Del che è verbale letto e sottoscritto.

Il Rup *Stefano...*

I Testimoni

Luca Calabrese
Mario...