



COMUNE DI NAPOLI

Delibera n.28 del 16.07.2015

**DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE**

Oggetto: approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 11 del 21 febbraio 2006. (allegati: N. 1 Ordine del Giorno, n. 1 emendamento, parere del Collegio dei Revisori dei Conti e delibera di G.C. n. 101 del 24 febbraio 2015).

L'anno duemilaquindici il giorno 16 del mese di luglio nella casa Comunale precisamente nella sala delle sue adunanze in Via Verdi n.35 - V° piano, si è riunito il Consiglio Comunale in grado di **PRIMA** convocazione ed in seduta **PUBBLICA**

Premesso che a ciascun consigliere, ai sensi dell'art. 125 del T.U. 1915, modificato dall'art. 61 R.D. 30 dicembre 1923 n. 2839, è stato notificato l'avviso di convocazione pubblicato all'Albo Pretorio del Comune, si dà atto che dei sottoelencati Consiglieri in carica e presenti alla votazione dell'atto, risultano assenti quelli per i quali tale circostanza è timbrata a fianco di ciascun nominativo.

**SINDACO**

de **MAGISTRIS LUIGI**

- 1) ADDIO GENNARO
- 2) ATTANASIO CARMINE
- 3) BEATRICE AMALIA
- 4) BORRIELLO ANTONIO
- 5) CAIAZZO TERESA
- 6) CAPASSO ELPIDIO
- 7) CASTIELLO GENNARO
- 8) COCCIA ELENA
- 9) CROCETTA ANTONIO
- 10) ESPOSITO ANIELLO
- 11) ESPOSITO GENNARO
- 12) ESPOSITO LUIGI
- 13) FELLICO ANTONIO
- 14) FIOLA CIRO
- 15) FORMISANO GIOVANNI
- 16) FREZZA FULVIO
- 17) GALLOTTO VINCENZO
- 18) GRIMALDI AMODIO
- 19) GUANGI SALVATORE
- 20) IANNELLO CARLO
- 21) IZZI ELIO
- 22) LANZOTTI STANISLAO
- 23) LEBRO DAVID
- 24) LETTIERI GIOVANNI

<b>P</b>
Assente
Assente
<b>P</b>
<b>P</b>
Assente
<b>P</b>
<b>P</b>
Assente
Assente
Assente
<b>P</b>
<b>P</b>
Assente
<b>P</b>
<b>P</b>
Assente

- 25) LORENZI MARIA
- 26) LUONGO ANTONIO
- 27) MADONNA SALVATORE
- 28) MANSUETO MARCO
- 29) MARINO SIMONETTA
- 30) MAURINO ARNALDO
- 31) MOLISSO SIMONA
- 32) MORETTO VINCENZO
- 33) MUNDO GABRIELE
- 34) NONNO MARCO
- 35) PACE SALVATORE
- 36) PALMIERI DOMENICO
- 37) PARISI SALVATORE
- 38) PASQUINO RAIMONDO
- 39) RINALDI PIETRO
- 40) RUSSO MARCO
- 41) SANTORO ANDREA
- 42) SCHIANO CARMINE
- 43) SGAMBATI CARMINE
- 44) TRONCONE GAETANO
- 45) VARRIALE VINCENZO
- 46) VASQUEZ VITTORIO
- 47) VERNETTI FRANCESCO
- 48) ZIMBALDI LUIGI

<b>P</b>
<b>P</b>
Assente
Assente
<b>P</b>
<b>P</b>
Assente
Assente
<b>P</b>
Assente
<b>P</b>
<b>P</b>
Assente
<b>P</b>

**Presiede la riunione Il Presidente Prof. R. Pasquino**

**In grado di prima convocazione ed in prosieguo di seduta**

**Partecipa alla seduta il Segretario del Comune dr. G. Virtuoso**

**E' presente il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini, dott. Andrea de Giacomo per l'attività di supporto tecnico, a riscontro della nota di invito prot. 542545 del 3 luglio 2015.**

**Il Presidente**, pone all'esame dell'Aula la proposta di G.C. n.101 del 24.02.2015, avente ad oggetto: approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 21 febbraio 2006.

Fa presente che il provvedimento è stato trasmesso alle Commissioni Patrimonio, Affari Istituzionali, Trasparenza, a tutte le Municipalità e al Collegio dei revisori dei Conti.

Fa presente, inoltre, che le Commissione Patrimonio ha espresso parere favorevole, mentre la Commissione Affari Istituzionali ha rinviato l'espressione del parere in sede di Consiglio Comunale; le Municipalità 2<sup>^</sup>, 7<sup>^</sup>, 9<sup>^</sup> e 10<sup>^</sup> hanno espresso parere favorevole e il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere favorevole.

**Il Presidente**, cede la parola al consigliere Moretto sull'ordine dei lavori.

**Il consigliere Moretto**, precisa che la proposta in esame andava discussa nella seduta del Consiglio del 17 luglio già convocata.

**Il Presidente**, chiarisce in relazione alla precisazione resa dal consigliere Moretto e, cede la parola all'Assessore Fucito per la relazione introduttiva.

**L'assessore Fucito**, spiega che con la proposta si intende adottare una nuova modalità di gestione nell'affidamento di alcuni servizi cimiteriali ad imprese specializzate da selezionare con apposita gara. Il sistema sarà valido all'interno di tutti i cimiteri cittadini ed in tutte le aree e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti. Di conseguenza, la delibera propone la modifica all'articolo 10 del Regolamento di polizia mortuaria nella parte in cui prevedeva una differente gestione tra aree private e comunali. Viene inoltre, inserita nel Regolamento la prescrizione che gli utenti per le operazioni cimiteriali devono rivolgersi esclusivamente allo Sportello comunale corrispondendo al Comune la tariffa che resta immutata.

**Il Presidente**, dichiara aperta la discussione generale e cede la parola al consigliere Moretto.

**Il consigliere Moretto**, si dice compiaciuto per l'enfasi resa nella illustrazione della privatizzazione dei servizi cimiteriali dall'Assessore Fucito, ricorda nelle scorse consiliature gli attacchi lanciati dall'allora consigliere Fucito sulla proposta di privatizzazione dell'illuminazione nei cimiteri. Egli ricorda che nel lontano 1994 si era tentato di procedere alla privatizzazione, ma poi lo cosa era stata lasciata cadere, si meraviglia che adesso la Giunta De Magistris riproponga la questione. Evidenzia i pericoli che possono incorrere nella privatizzazione dei servizi cimiteriali, visto che più volte nella proposta si parla di lotta alla camorra. e chiede di sapere quali sono le ditte specializzate per partecipare al bando di gara per l'assegnazione del servizio e come si

*Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.*

gestiranno le assunzioni. Invita l'Amministrazione a riflettere ed a considerare che ci sono molte risorse interne che potrebbero essere opportunamente utilizzate per evitare un ennesimo business.

**Il Consigliere Russo** afferma che sulla questione della privatizzazione non è possibile fare terrorismo psicologico, al momento ci sono solo 6 seppellitori per 11 cimiteri, è necessario far fronte ad una situazione critica, sono già stati fatti due interpelli, uno nel 2010 ed un altro nel 2014 ai quali hanno risposto soltanto 3 dipendenti, di cui uno invalido. Ritiene inopportuno l'atteggiamento del Consigliere Moretto, l'Amministrazione predisporrà una gara, in assoluta trasparenza.

**Il Consigliere Nonno**, pur condividendo la ratio del provvedimento, si meraviglia che venga proposto da un'amministrazione di sinistra. Chiede di specificare le motivazioni per le quali viene affidato un servizio ai privati.

**Il Consigliere Fellico** afferma che con questa delibera è utile per legalizzare qualcosa che, al momento, è poco legale ed a far funzionare al meglio un servizio indispensabile.

Preannuncia il proprio voto favorevole, sostenendo che il pubblico non deve essere ostativo nei confronti della cittadinanza.

**Il Consigliere Varriale** afferma che la delibera è stata ampiamente discussa nella Commissione da lui presieduta, che ha espresso parere favorevole all'unanimità. Ritiene giusto esternalizzare il servizio, si tratta di una iniziativa importante, senza colore politico. Preannuncia il proprio voto favorevole.

**Si allontana il Presidente Pasquino assume la conduzione dei lavori il Vice-Presidente Nonno (Presenti 34)**

**Il Consigliere Santoro** ricorda che nell'ottobre del 2011 aveva presentato una deliberazione di iniziativa consiliare, per la modifica del regolamento di polizia mortuaria, tra cui l'articolo 10 relativo ai seppellitori, che presentava una serie di incongruenze. Già all'epoca la situazione dei cimiteri era difficile, perché c'erano circa 35 seppellitori, per far fronte alle esigenze di tutti i cimiteri cittadini, allo stato la situazione è ulteriormente peggiorata, poiché ci sono circa 8 seppellitori, tutti alle soglie della pensione. Il sistema cimiteriale si regge, continua il Consigliere Santoro, sulle cooperative di natura privata, i cui componenti, dietro pagamento della cosiddetta regalia, aiutano i nostri pochi seppellitori; è ovvio che non è possibile andare avanti in questo modo, bisogna ripristinare la legalità.

Egli non crede che sia possibile bandire un concorso per seppellitori, cosa di cui chiede conferma all'Assessore Pace, pertanto quella dell'Amministrazione è una scelta obbligata.

**Rientra in Aula il Presidente Pasquino e riassume la conduzione dei lavori ( Presenti 35)**

**Il Consigliere Borriello A.** ribadisce che allo stato l'Amministrazione non è in grado di garantire un servizio, o si procede ad un concorso pubblico o si deve esternalizzare. Le attività cimiteriali sono svolte da personale non comunale previa regalia, come già detto dal Consigliere Santoro, non è possibile tollerare una situazione simile, bisogna combattere l'illegalità.

**La Consigliera Marino** si esprime a favore della delibera, che mette finalmente ordine ad una situazione difficile, l'esternalizzazione non rappresenta una colpa quando diventa necessaria, come in questo caso.

**L'Assessore Fucito**, replica agli interventi dei Consiglieri, in particolare quello del Consigliere Moretto, che invita a prestare attenzione quando parla di legalità, camorra ed interessi privati. Ritiene indispensabile procedere all'esternalizzazione, di fronte ad una illegalità diffusa ed atavica che affligge i cimiteri cittadini, della quale denuncia le caratteristiche. Con il provvedimento in parola si vuole, dopo 30 anni, restituire all'indigente la possibilità di un funerale, senza dover pagare regalie a chicchessia.

**Il Presidente**, terminati gli interventi dei Consiglieri, informa l'Aula che è stato presentato un ordine del giorno, del quale il Consigliere Santoro è il primo firmatario in sostituzione di una mozione in precedenza depositata, e lo pone in votazione, con il parere favorevole dell'Amministrazione.

Assistito dagli scrutatori, accerta e dichiara che il Consiglio ha approvato a maggioranza, con il voto contrario del Consigliere Moretto e l'astensione del Presidente Pasquino e dei Consiglieri Castiello, Nonno e Guangi l'ordine del giorno. (All.1)

**Il Presidente** legge, poi, un emendamento a firma dei Consiglieri Santoro, Russo e Fellico, sul quale l'Amministrazione ha espresso parere favorevole e lo pone in votazione.

Assistito dagli scrutatori, accerta e dichiara che il Consiglio ha approvato, a maggioranza, con il voto contrario del Consigliere Moretto e l'astensione dei consiglieri Guangi, Castiello, Nonno e del Presidente Pasquino, l'emendamento il cui testo è di seguito riportato:

#### **Emendamento n. 1**

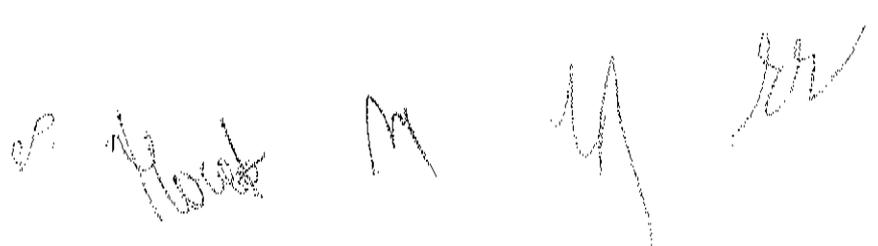
Alla pagina 9 della delibera, al comma 8 del deliberato, nella nuova stesura dell'Articolo 10 del regolamento di Polizia Mortuaria al termine del comma 1 dopo le parole " dal personale di soggetti affidatari del servizio" inserire il seguente nuovo testo :  
da parte del Comune di Napoli. (All.2)

**Il Presidente** cede la parola ai Sigg. Consiglieri per dichiarazione di voto.

**Il Consigliere Moretto** afferma che l'Assessore Fucito ha le memoria corta, poiché, a suo parere, la responsabilità della cattiva gestione dei cimiteri negli anni passati è da attribuire ai predecessori dell'Assessore stesso, tutti appartenenti al partito di Rifondazione Comunista. Egli chiede all'Assessore Fucito come mai tutte le irregolarità illustrate nel precedente intervento non le abbia denunciate in Procura, mentre lui aveva provveduto a denunciare, e, dopo aver ricevuto avvertimenti e minacce, era stato costretto a ricorrere alla scorta. Ricorda che non era stata data la possibilità al Consigliere Santoro, Presidente della Commissione d'Indagine sui Cimiteri nella scorsa consiliatura, di svolgere la relazione conclusiva sull'attività svolta e chiede l'invio del provvedimento in esame alla Corte dei Conti ed alla Procura della Repubblica.

**Il Consigliere Pace** si esprime a favore della delibera che riporta la legalità nell'ambito dei Cimiteri, contro le infiltrazioni della camorra che costituisce il primo nemico da abbattere.

**Il Presidente**, constatato che non vi sono altre richieste di Consiglieri per dichiarazioni di voto, pone in votazione per appello nominale, come in precedenza richiesto dai Consiglieri Guangi, Moretto e Nonno la delibera di G.C. n.101 del 24.02.2015, ed, assistito dagli scrutatori accerta e dichiara che il Consiglio con la presenza in aula di n.31 Consiglieri, i cui nominativi sono riportati sul frontespizio del presente atto, (risultano allontanatesi i Consiglieri Calazzo, Crocetta, Moretto e Nonno) a maggioranza con n.26 voti favorevoli, n.3 voti contrari e con l'astensione del Consigliere, Castiello e del Presidente Pasquino





Napoli, 14/07/2015

**ORDINE DEL GIORNO alla delibera di Giunta Comunale 101/2015**

Il Consiglio Comunale di Napoli, chiamato a deliberare sulla delibera di Giunta Comunale n°101/2015 relativa agli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari

**CONSIDERATO**

che alla pagina 3 della delibera, nella premessa, vengono richiamate le Delibere 15 e 16 del 15 gennaio 2014 con cui la Giunta ha approvato i progetti esecutivi del 1° stralcio relativo agli ampliamenti dei cimiteri di Soccavo e Pianura nonché le Delibere 808, 809 e 810 del 20 novembre 2014 con cui la Giunta ha approvato i progetti esecutivi degli ampliamenti dei cimiteri di Chiaiano, Miano e San Giovanni, con investimenti a totale carico dei Concessionari;

**TENUTO CONTO**

che i suddetti interventi di ampliamento furono avviati circa otto anni fa e che in questo lungo lasso di tempo sono cambiate notevolmente le esigenze della popolazione, in particolare la cremazione all'epoca era richiesta dal 5% dei parenti dei defunti mentre oggi la richiesta ha raggiunto il 55% delle famiglie napoletane;

**EVIDENZIATO**

che l'impianto di cremazione in fase di realizzazione a Poggioreale andrà a soddisfare circa un terzo dell'attuale domanda e che per la restante parte i cittadini saranno costretti a rivolgersi a strutture private presenti ad oggi solo in provincia di Salerno o di Avellino;

tutto ciò premesso

**IMPEGNA**

l'Assessore ai Cimiteri e la Giunta Comunale a valutare la possibilità di realizzare almeno un impianto di cremazione in ognuno dei Poli Cimiteriali, ovvero nel **Polo Flegreo** (Pianura, Soccavo), nel **Polo Area Nord** (Chiaiano, Miano, Secondigliano, S.Pietro a Patierno), nel **Polo Orientale** (Ponticelli, Barra, S.Giovanni a Teduccio) nelle aree di ampliamento dei suddetti cimiteri.

*Il Consigliere Comunale*  
dott. Andrea Santoro

dott. Andrea Santoro



CONSIGLIO COMUNALE DI NAPOLI  
GRUPPO NUOVO CENTRO DESTRA

Acc. 2

Napoli, 14/07/2015

**OGGETTO: EMENDAMENTO alla delibera di Giunta Comunale 101/2015**

Alla pagina 9 della delibera, al comma 8 del deliberato, nella nuova stesura dell'Articolo 10 del Regolamento di Polizia Mortuaria al termine del comma 1 dopo le parole "dal personale di soggetti affidatari del servizio" inserire il seguente nuovo testo:

da parte del Comune di Napoli.

M. R. MARCO RUSSO  
ANTONIO FELICCO

il Consigliere Comunale  
dott. Andrea Santoro

PIRELLA FAVORAVOLIC: 10 Dm. 10/10/15  
ferruliferrulic



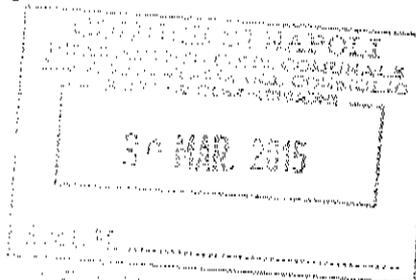
COMUNE DI NAPOLI

Dipartimento Consiglio Comunale  
Servizio Coordinamento - Collegio dei Revisori

det. n. 273/159

PR/2015/273159

DEL 27/3/2015



Alla Segreteria del Consiglio Comunale e Gruppi Consiliari  
Al sig. Presidente del Consiglio Comunale  
Ai sigg. Vice Presidenti del Consiglio Comunale  
Al sig. Sindaco  
Al sig. Assessore al Bilancio, Finanza e Programmazione  
Al sig. Assessore al Patrimonio e Cimiteri  
Al sig. Segretario Generale

LORO SEDI

Oggetto: *Deliberazione di G.C., n. 101 del 24/02/2015 di proposta al Consiglio avente ad oggetto: "Proposta al Consiglio - Approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al Regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 21 febbraio 2006".*

Si trasmette, in allegato, copia del parere del Collegio dei Revisori relativo alla delibera in oggetto.

Distinti saluti.

*Il Dirigente*  
**Dr. Giuseppe SCALA**



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI**

**Napoli, 27 Marzo 2015**

*Rif.: Deliberazione di G.C., n. 101 del 24/02/2015 avente ad oggetto "Proposta al Consiglio Comunale – Approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al Regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 21 febbraio 2006".*

*L'anno duemilaquindici, il giorno 27 del mese di marzo, alle ore 09,30, presso i locali siti al 3° piano di Palazzo S. Giacomo, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:*

<i>dr. Vincenzo DE SIMONE</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Antonio LUCIANO</i>	<i>Componente</i>
<i>dr. Giuseppe TOTO</i>	<i>Componente</i>

*per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di G.C., di cui all'oggetto.*

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI;**

- visto il parere di regolarità tecnica del dirigente proponente ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000 in termine di "favorevole";*
- visto il parere di Regolarità contabile espresso dal Ragioniere generale in termini di "favorevole";*
- lette le osservazioni del Servizio Bilancio Comunale;*
- lette le osservazioni del Segretario generale;*

**RICHIAMATO IN SPECIFICO LE NORME DI RIFERIMENTO**

*V. G. - P. A. - L.*

**E CIOE'**



*Collegio Revisori dei Conti*

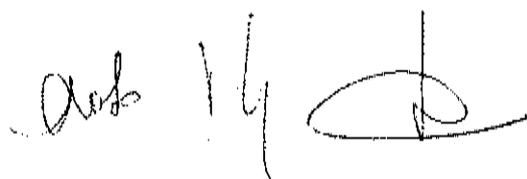
- Legge Regionale n. 7 del 25/07/2013, pubblicata sul B.U.R.C. n. 43 del 5 agosto 2013;
- Regolamento di Polizia mortuaria e dei Servizi funebri e cimiteriali, del Comune di Napoli, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 21/02/2006, ed in particolare l'art. 10;
- Deliberazione, n. 49 del 26/09/2014, del Consiglio Comunale con la quale sono state approvate le tariffe dei servizi a domanda individuale quali inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione

**TUTTO CIO' PRECISATO, RICHIAMATO E FATTO CONSTATARE,**

*il Collegio dei Revisori dei conti entra nel merito della Proposta, di cui all'oggetto, ed osserva quanto segue.*

*Causa estrema carenza degli operatori comunali addetti ai servizi in questione in quanto il numero si è notevolmente ridotto da più 80 agli attuali 10 e che la mobilità volontaria avviata in passato è rimasta inoptata. Da ciò si evince la necessità e l'opportunità, anche al fine di garantire la continuità dell'erogazione dei servizi ai cittadini, di ricorrere ad affidamento a terzi, ditte specializzate, mediante specifiche gare d'appalto indette ai sensi della vigente normativa in materia e su cui non si rileva alcun motivo ostativo.*

*Si precisa che con la presente proposta e modifica dei servizi funebri e cimiteriali si propone l'affidamento a terzi quale nuova modalità di gestione; si propone la modifica dell'art. 10, rubricato "Operatori" del vigente Regolamento Polizia Mortuaria così come sono enunciate nella parte dispositiva della proposta in questione.*



*Inoltre per quanto di competenza si rilevano attendibili le stime in termini di entrata, da iscriversi nel formulando Bilancio di Previsione 2015 e Pluriennale 2015/2017, tenuto conto della media degli incassi percepiti nel biennio 2012 e 2013.*

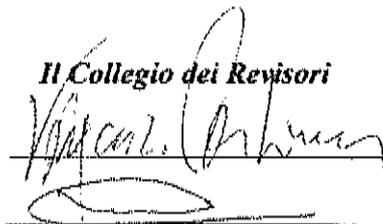
*A conclusione del proprio esame e riscontro della documentazione trasmessa*

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

*esprime il proprio parere in termini di "favorevole" alla Proposta al Consiglio - Approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al Regolamento di polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, assolvendo anche al proprio obbligo di cui all'art. 239 del TUEL.*

*Napoli, 27 Marzo 2015.*

**Il Collegio dei Revisori**


100  
20/02/15



ORIGINALE

Proposta al Consiglio

16 FEB. 2015  
1W95

ASSESSORATO AL PATRIMONIO E CIMITERI  
Direzione Centrale Patrimonio  
Servizio Cimiteri Cittadini

Proposta prot. n. ...01...del...09/01/2015.....  
Categoria.....Classe.....Fascicolo.....  
Annotazioni.....

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIBERA N. 202

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO - APPROVAZIONE DEGLI INDIRIZZI IN  
MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI MORTUARI E CONSEGUENTI  
MODIFICHE AL REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA E DEI  
SERVIZI FUNEBRI E CIMITERIALI, APPROVATO CON DELIBERAZIONE  
DEL CONSIGLIO COMUNALE N°11 DEL 21 FEBBRAIO 2006.

Il 24 FEB. 2015 nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge si è riunita la Giunta  
Comunale.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 9 Amministratori in carica:

SINDACO

On. Luigi de Magistris 

P
---

ASSESSORI

Tommaso SODANO	P	Roberta GAETA	P
Ciro BORRIELLO	Assente	Francesco MOXEDANO	P
Mario CALABRESE	Assente	Salvatore PALMA	P
Alessandra CLEMENTE	P	Annamaria PALMIERI	P
Gaetano DANIELE	Assente	Enrico PANINI	P
Alessandro FUCITO	P	Carmine PISCOPO	Assente

(NOTA BENE): Per gli assenti viene posto a fianco al nominativo il timbro assente per i presenti viene posta la lettera "P".

Assume la presidenza Sindaco Luigi de Magistris  
Partecipa il segretario del Comune Dr. Gaetano Vitarone

IL PRESIDENTE

Constatato la legalità della riunione, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

11

La Giunta Comunale, su proposta dell'Assessore ai Cimiteri cittadini, Alessandro FUCITO:

Premesso che:

- nel territorio del Comune di Napoli esistono le seguenti infrastrutture cimiteriali in esercizio, centrali e periferiche :
  - a. **Polo Cimiteri centrali** : Poggiorcale; Monumentale; Nuovissimo (o Zona Ampliamento); della Pietà; S. Maria del Pianto; Ebraico di Via S. Maria del Pianto;
  - b. **Polo Flegreo** : Soccavo; Pianura; Sacratio militare Mausoleo Schilizzi a Posillipo;
  - c. **Polo Area Nord** : Chiaiano; Miano; Secondigliano-San Pietro a Patierno;
  - d. **Polo Orientale** : Ponticelli; Barra; San Giovanni a Teduccio;
- questa Amministrazione si è posta l'obiettivo di una riorganizzazione complessiva del "Sistema Cimiteri" con l'affermazione di una nuova centralità pubblica, in qualità di soggetto regolatore degli interessi collettivi e individuali, arbitro capace di identificare bisogni e corrette soluzioni ai bisogni dei cittadini, e pertanto, in particolare negli ultimi 12 mesi, ha avviato un complesso organico di azioni tese a garantire una reale efficienza delle politiche gestionali a fronte di una pluralità di prodotti e di una specifica peculiarità delle attività svolte dal Servizio Cimiteri, in termini di organizzazione, strumenti e procedure, nonché ha approvato una serie di correlati interventi sulle infrastrutture cimiteriali al fine di combattere degrado e abbandono :
  - ✓ con la Delibera n. 1066 del 30 dicembre 2013 la Giunta ha "autorizzato il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini ad impegnare gli importi di spesa sul Bilancio Pluriennale 2013/2015 necessari per l'indizione di gare per la gestione dei trasporti funebri a pagamento come servizio a domanda individuale (funerali pubblici comunali)", dando così al cittadino la possibilità di rivolgersi al Comune per ottenere funerali pubblici a costi contenuti, ma completo e di qualità, senza distinzioni sociali, religiose o di nazionalità;
  - ✓ con la Delibera n. 504 del 17 luglio 2014 ad oggetto "Indirizzi in materia di gestione della illuminazione ambientale e votiva nei cimiteri cittadini", la Giunta ha inteso affidare in appalto, con un contratto in concessione, la gestione dei servizi di governo, di efficientamento energetico, di illuminazione votiva ed ambientale nonché di gestione del servizio di bollettazione relativamente agli oneri di giardinaggio, nettezza e decoro in tutti i cimiteri cittadini, garantendo così rilevanti introiti all'Amministrazione nei prossimi 20 anni;
  - ✓ sono state approvate le nuove procedure autorizzative per le imprese funebri a seguito dell'approvazione della Legge regionale n. 7 del 25 luglio 2013 (Determina dirigenziale congiunta tra il Servizio Cimiteri, il Servizio Impresa-SUAP e la Polizia Amministrativa del 9 gennaio 2014), dando un fattivo contributo al contrasto della delinquenza camorristica e della concorrenzialità illecita che possono interessare il comparto funerario;
  - ✓ si è individuato un nuovo schema organizzativo interno al Servizio al fine di proseguire quel processo di modernizzazione delle attività cimiteriali che, in linea con gli indirizzi programmatici della Direzione Patrimonio, possa determinare un assetto delle funzioni amministrative volto ad una migliore programmazione del lavoro da svolgere e ad un più opportuno utilizzo delle competenze e professionalità presenti (Determinazione Dirigenziale n. 7 del 4 marzo 2014);
  - ✓ si è dato seguito, nell'ambito dell'organizzazione degli uffici e dei servizi di competenza del Servizio Cimiteri, ad una programmazione degli orari di lavoro e della turnazione, al fine di

IL SEGRETARIO GENERALE

poter garantire il corretto monitoraggio degli orari di servizio dei dipendenti in ogni singolo ufficio e/o Unità Operativa ed una costante verifica relativa al rispetto dei turni del personale (Disposizione Dirigenziale n. 48 del 6 ottobre 2014);

- ✓ sono state approvate le nuove procedure di semplificazione amministrativa per l'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria dei manufatti funerari privati nei Cimiteri Cittadini (Determina n. 31 del 5 novembre 2014), che hanno ampliato il tipo di interventi (sia interni che esterni) di manutenzione ordinaria delle cappelle che potranno essere messi in opera tramite semplice comunicazione al Servizio Cimiteri, in modo da risultare in linea con la normativa vigente; una azione che va ad aggiungersi a quelle già intraprese di contrasto al degrado e all'abusivismo nei cimiteri di Napoli;
- ✓ con le Delibere n. 15 e n. 16 del 15 gennaio 2014 la Giunta ha approvato i progetti esecutivi degli ampliamenti (1° stralcio) dei cimiteri di Soccavo e di Pianura, nonché con le Delibere n. 808, n. 809 e n. 810 del 20 novembre 2014 la Giunta ha approvato i progetti esecutivi degli ampliamenti dei cimiteri di Chiaiano, di Miano e di San Giovanni, con investimenti a totale carico dei Concessionari, dando così concrete risposte a tutti i cittadini napoletani che con forza chiedono di garantire luoghi adeguati dove, con dignità e rispetto, possano riposare in pace i propri cari;
- ✓ con la Delibera n. 252 del 24 aprile 2014 la Giunta ha approvato i "*Lavori di manutenzione straordinaria e di messa in sicurezza di n° 7 sale cimiteriali del Cimitero di S. Maria del Pianto sito alla via Nuova del Campo*";
- ✓ con la Delibera n. 381 del 5 giugno 2014 la Giunta ha approvato i "*Lavori di manutenzione straordinaria dei muri perimetrali del Cimitero Nuovissimo di Poggioreale e del Cimitero Ebraico*";
- ✓ con le Delibere n. 516 e n. 517 del 17 luglio 2014 la Giunta ha approvato i "*Lavori di messa in sicurezza delle aree cimiteriali centrali, cimitero monumentale, zona ampliamento, cimitero della Pietà, cimitero di S. Maria del Pianto*" e dei "*Lavori di messa in sicurezza della palazzina servizi, muro di recinzione, cancelli di ingresso, condotte di carico e corsetti fognari all'interno del cimitero di Soccavo*";
- ✓ con la Delibera n. 548 del 31 luglio 2014 la Giunta ha approvato i lavori per "*Interventi urgenti di manutenzione e bonifica nel cimitero dei Colerosi sito alla via Sant'Aniello - Quartiere Barra*" (Cimitero attualmente chiuso e abbandonato);
- ✓ con la Delibera n. 549 del 31 luglio 2014 la Giunta ha approvato i lavori per "*Interventi urgenti di manutenzione dei servizi igienici e gabbioni controllo accessi dei Cimiteri di Poggioreale Monumentale e Nuovissimo, Cimitero della Pietà, Cimitero del Pianto, Cimitero ebraico*";
- ✓ con la Delibera n. 768 del 30 ottobre 2014 la Giunta ha approvato i "*Lavori di messa in sicurezza di parte della struttura di copertura del Quadrato Monumentale in adiacenza alla Chiesa Madre del Cimitero di Poggioreale*";
- ✓ con la Delibera n. 784 del 6 novembre 2014 la Giunta ha approvato i "*Lavori di messa in sicurezza delle tubazioni di carico nei cimiteri periferici di Secondigliano, Miano, Chiaiano, Barra, Pianura, Soccavo e San Giovanni*".

IL SEGRETARIO GENERALE

**Premesso inoltre :**

- che la finalità da conseguire è il completamento e la messa a regime della riforma del settore delle attività cimiteriali, anche e soprattutto attraverso un processo di modernizzazione delle attività del servizio;
- che all'uopo è necessario migliorare i parametri qualitativi dei servizi mortuari (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) eseguiti nei Cimiteri cittadini;
- che l'art. 10, comma 1 del Regolamento di Polizia Mortuaria e dei Servizi funebri e cimiteriali, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n° 11 del 21.02.2006, recita "Le operazioni di polizia mortuaria nelle strutture ed aree direttamente gestite dal Comune sono eseguite dal personale comunale"; e che il comma 2 recita "nelle aree e nelle strutture gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, ovvero dai soggetti di cui al comma 2 del precedente art. 9, le operazioni di polizia mortuaria sono eseguite dal personale comunale o, in alternativa, dagli operatori dei soggetti gestori i quali dovranno essere forniti della qualifica di soggetti specializzati, in possesso dei requisiti e delle autorizzazioni di legge";

**Rilevato che :**

- con Delibera n. 56 del 26 settembre 2014 "Approvazione dello schema di bilancio annuale di previsione 2014 recante in allegato i documenti previsti dall'art. 172 del D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii., della Relazione Previsionale e Programmatica e dello Schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2014-2016", il Consiglio Comunale ha approvato il Programma 550 (Progetto n.1 - Attivazione della riforma del Servizio Cimiteri Cittadini) che prevede che "si procederà alla revisione delle modalità operative dei Servizi Mortuari e, fermo restando le prerogative di indirizzo, controllo e gestione dell'A.C., si individueranno singole fasi del procedimento da realizzare attraverso il ricorso a prestatori d'opera e/o fornitori di beni e/o servizi, selezionati in conformità alle vigenti disposizioni normative-regolamentari, sulla scorta degli opportuni atti di Consiglio Comunale";
- ciascun cimitero in esercizio ha campi destinati alle inumazioni e aree destinate a sepolture private (individuali, familiari e per collettività) e il Comune gestisce tali cimiteri secondo le forme previste dall'ordinamento degli enti locali nel rispetto del Regolamento nazionale di Polizia Mortuaria (D.P.R. n. 285 del 10 settembre 1990) e del Regolamento di Polizia Mortuaria del Comune di Napoli (approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 11 del 21 febbraio 2006);
- le quattro principali ed indispensabili operazioni svolte all'interno dei Cimiteri e afferenti alla esecuzione dei servizi mortuari (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) rientrano tra le attività imprescindibili fornite dal Comune al cittadino;
- negli ultimi anni, a causa della mancanza di turn over del personale comunale, si è verificata una progressiva riduzione di personale addetto ai servizi cimiteriali inquadrato nel profilo professionale di operatore cimiteriale, ovvero nella categoria professionale (cat. A) che esegue i succitati servizi cimiteriali, sia a seguito degli ordinari pensionamenti e delle inabilità al lavoro, sia in relazione alla non fungibilità con altre categorie professionali, passando da una dotazione organica di almeno 80 seppellitori agli attuali 10 operatori comunali;

IL SEGRETARIO GENERALE

- 5
- tali risorse umane non consentono di garantire i compiti del servizio, anche in considerazione dell'alta età media del personale (62 anni), nonché della presenza di alcuni addetti solo parzialmente idonei ai servizi di istituto;
  - non è stato possibile sopperire a tale carenza attraverso il procedimento di mobilità volontaria interno all'Ente, espletato dalla Direzione Generale nel mese di settembre 2014 (Rif. nota prot. n. PG/2014/701495 del 12/09/2014), in quanto, comprensibilmente, non è facile reperire persone in grado di dedicarsi a tale specifica attività;
  - le limitazioni alla spesa in materia di personale imposte dalle varie leggi finanziarie non consentono di ipotizzare nuove assunzioni in tale settore;

**Precisato**

- che le tariffe dei servizi a domanda individuale approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 49 del 26/09/2014 sono :

servizio a domanda individuale	tariffa
➤ Inumazione	€ 134,00
➤ Esumazione (escluso oneri di smaltimento)	€ 160,00
➤ Tumulazione (escluso opere murarie per sigillatura)	€ 90,00
➤ Estumulazione (escluso opere murarie e oneri di smaltimento)	€ 120,00

- che nella seguente tabella viene riportata la media nel biennio 2012 - 2013 delle operazioni mortuarie oggetto della presente delibera, eseguite in tutte le arce e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, suddivise per singolo Cimitero cittadino:

IL SEGRETARIO GENERALE

Cimitero	Superficie (mq.)	Media operazioni 2012 - 2013 per singolo Cimitero				
		Inumazione	Tumulazioni	Esumazioni	Estimulazioni	
Foggioreale (Monumentale + Nuovissimo + Pietà)	391.200	3036	586	4083	132	
Barra	17.918	121	7	157	0	
Pianura	4.910	150	23	178	6	
Ponticelli	14.762	228	42	276	1	
Secondigliano	24.838	262	98	308	12	
Miano	16.911	200	20	260	2	
Chialano	5.998	116	2	104	0	
Soccavo	7.142	177	12	145	3	
S.Giovanni	15.465	417	69	290	24	
S.Maria del Fiato	28.871	186	27	200	8	
<b>TOTALI</b>	media operazioni 2012-2013	4.891	883	5.996	186	11.964

#### Considerato

- che la G.C. ha già approvato la **Deliberazione n. 245 del 12 aprile 2012** di "*Proposta al Consiglio - Approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari*", nella quale, tra l'altro, veniva riportato:
  - ✓ che l'affidamento ad un soggetto imprenditoriale di alcuni servizi mortuari, attraverso apposita gara di appalto secondo la normativa vigente in materia, potrà comportare un miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini, in maniera più aderente alla Carta dei Servizi approvata con delibera n. 769/2006;
  - ✓ che in conseguenza di tale affidamento si produrrà un efficientamento del servizio attraverso la riduzione dei carichi di lavoro dei residui operatori cimiteriali comunali, il minore ricorso al lavoro straordinario, destinando parte di essi, con limitate capacità lavorative per anzianità o inabilità parziale, in altre attività all'interno delle aree cimiteriali ed in particolare nelle attività di sorveglianza delle aree cimiteriali esistenti e di quelle in corso di ampliamento;
  - ✓ che come previsto dal regolamento le operazioni di inumazioni per indigenti dovranno continuare ad essere un servizio gratuito;

IL SEGRETARIO GENERALE

✓ di modificare il comma 1 dell'art. 10 del Regolamento di Polizia Mortuaria comunale, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n° 11 del 21.02.2006, aggiungendo dopo le parole "*Le operazioni di polizia mortuaria nelle strutture ed aree direttamente gestite dal Comune sono eseguite dal personale comunale*", le parole :"*ovvero dal personale del soggetto affidatario del servizio*".

- che, in conseguenza, la suddetta deliberazione (non ancora sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale) limitava la procedura di affidamento alle sole aree e strutture comunali;

#### Ritenuto

- che l'affidamento ad un soggetto imprenditoriale di alcuni servizi è uno degli strumenti gestionali che le amministrazioni stanno adottando con lo scopo di recuperare efficienza nell'azione amministrativa, acquisire sul mercato apporti professionali di importanza strategica, innalzare la qualità dei servizi;
- che sia necessario sottolineare che tale scelta è il risultato di approfondite valutazioni tecniche, economiche e gestionali, la cui funzione continua a rimanere pubblica anche se il relativo servizio viene affidato ad un soggetto imprenditoriale, e che, pertanto, rimane in capo all'amministrazione locale la responsabilità di fronte alla collettività;
- che pertanto il progetto di gestione dei servizi mortuari dovrà essere strutturato per renderli di facile accesso, con particolare attenzione all'utente, che in condizioni emotive, certamente difficili, si rivolge alla P.A.; pertanto aspetto particolarmente importante è rappresentato dalla capacità degli operatori di essere rispettosi e comprensivi dei sentimenti di afflizione dell'utente e, conseguentemente, l'attività complessiva di gestione dei servizi dovrà essere attenta, efficiente e discreta, nonché ottemperante delle leggi Sanitarie nazionali e del Regolamento di polizia cimiteriale del Comune di Napoli;
- che è opportuno e necessario affermare un sistema di regole che siano valide per tutti i soggetti presenti nei Cimiteri, in modo da accogliere meglio le richieste dei cittadini e dare risposta più ordinatamente ai bisogni da loro espressi, estendendo la procedura di affidamento a tutte le aree e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, in tutti i Cimiteri cittadini;
- che l'Appaltatore dovrà dotarsi di una struttura organizzativa composta da personale qualificato, attrezzature e quanto altro necessario a garantire il funzionamento dei servizi e/o dei lavori a regola d'arte con un ottimo livello di efficienza;
- che l'Appaltatore dovrà sorvegliare il proprio personale, impedendo ogni forma di contrattazione e mercimonio per i servizi resi i cui costi sono tutti ricompresi dalla tariffa praticata dall'Amministrazione;
- che il Servizio Cimiteri Cittadini dovrà svolgere i controlli di qualità intesi a verificare la conformità dei risultati raggiunti con quanto stabilito dalle norme del capitolato e del contratto, riservandosi il diritto di eseguire, in ogni momento, ispezioni, verifiche e controlli sulle procedure della Ditta aggiudicataria, al fine di accertare il regolare andamento del servizio;

IL SEGRETARIO GENERALE

71  
Selli

Ritenuto altresì

- di dover individuare i servizi da affidare ad un soggetto imprenditoriale, tramite apposita gara secondo la normativa vigente in materia, nei soli servizi di inumazione, tumulazione, esumazione ed estumulazione, sia ordinari che straordinari, all'interno di tutti i Cimiteri del Comune di Napoli, da effettuare in tutte le aree e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti;
- di dover suddividere la gara, a causa della distribuzione sul territorio (sono interessate tutte le Municipalità, ad eccezione di quelle del Centro Storico) dei dodici Cimiteri cittadini, centrali e periferici, in almeno due lotti in base alla dislocazione territoriale ed alle caratteristiche di omogeneità erogativa;
- di dover modificare, per rendere aderente la normativa regolamentare alla nuova modalità di gestione dei servizi indicati, il Regolamento di Polizia mortuaria e dei Servizi funebri e cimiteriali già approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 11 del 21/02/2006, sostituendo l'intero articolo 10 (dieci) con una nuova formulazione.

Visto il D.P.R. n. 285 del 10/09/1990;

Vista la Legge regionale n. 7 del 25/07/2013, pubblicata sul B.U.R.C. n. 43 del 5 agosto 2013;

Visto il Regolamento di Polizia Mortuaria e dei Servizi funebri e cimiteriali, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n° 11 del 21.02.2006, ed in particolare l'art. 10;

Visto il D.L. 179/2012, convertito con L. 17/12/2012, n. 221;

Visto l'art. 42 del D.lgs. 267/2000 sulla competenza del Consiglio Comunale in ordine alla organizzazione dei pubblici servizi;

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte e verificate dal Dirigente del Servizio, per cui sotto tale profilo, qui di seguito lo stesso sottoscrive.*

Il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini  
(dott. Andrea de Giacomo)

*Andrea de Giacomo*

**CON VOTI UNANIMI**

**DELIBERA**

di proporre al Consiglio Comunale

- 1) di adottare, per quanto precedentemente rappresentato, quale nuova modalità di gestione, l'affidamento di alcuni servizi cimiteriali ad imprese specializzate, tramite apposita gara secondo la normativa vigente in materia;
- 2) di individuare i servizi da affidare ad imprese specializzate nei soli servizi di inumazione, tumulazione, esumazione ed estumulazione, sia ordinari che straordinari, all'interno di tutti i Cimiteri del Comune di Napoli, da effettuare in tutte le aree e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti;

IL SEGRETARIO GENERALE

- 9
- 3) di prendere atto che la modalità di gestione proposta non modifica le collegate prerogative dell'Amministrazione nella gestione dei servizi cimiteriali, rimanendo tra l'altro anche i prezzi tariffari nell'autonoma determinazione del Consiglio Comunale di Napoli;
  - 4) di demandare al Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini incardinato nella Direzione Patrimonio l'identificazione della struttura contrattuale più adeguata per la gestione del servizio e, in conseguenza, gli adempimenti necessari alla formalizzazione degli atti di gara per l'affidamento del servizio in parola ad imprese specializzate, suddividendolo in almeno due lotti in base alla dislocazione territoriale ed alle caratteristiche di omogeneità erogativa dei cimiteri cittadini;
  - 5) di utilizzare quale livello tariffario quello approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 49 del 26 settembre 2014;
  - 6) di prevedere, nell'ambito del formulando **Bilancio di previsione annuale 2015 e pluriennale 2015-2017**, l'inserimento delle seguenti voci, calcolate sulla base della media delle operazioni mortuarie (inumazioni, esumazioni, tumulazioni, estumulazioni) effettuate nei cimiteri cittadini nel biennio 2012-2013 :
    - a) **bilancio 2015** : codice risorsa 3.01.0.642 (capitolo 301795) stimato in € 858.109,50;
    - b) **bilancio 2015** : codice intervento 1.10.05.03 (capitolo 122205), correlato alla risorsa immediatamente precedente, stimato in € 858.109,50;
    - c) **bilancio 2016** : codice risorsa 3.01.0.642 (capitolo 301795) stimato in € 1.716.219;
    - d) **bilancio 2016** : codice intervento 1.10.05.03 (capitolo 122205), correlato alla risorsa immediatamente precedente, stimato in € 1.716.219;
    - e) **bilancio 2017** : codice risorsa 3.01.0.642 (capitolo 301795) stimato in € 1.716.219;
    - f) **bilancio 2017** : codice intervento 1.10.05.03 (capitolo 122205), correlato alla risorsa immediatamente precedente, stimato in € 1.716.219;
  - 7) che la procedura di affidamento dovrà garantire che le operazioni di inumazione per indigenti rimangano gratuite e quindi siano effettuate senza alcun ulteriore costo per l'Amministrazione;
  - 8) di apportare le seguenti modifiche al Regolamento di Polizia mortuaria e dei Servizi funebri e cimiteriali approvato con deliberazione n. 11 del 21/02/2006 del Consiglio Comunale, sostituendo l'intero articolo 10 (dieci) con la seguente nuova formulazione:

#### **Articolo 10 "Operatori"**

1. *Le operazioni di polizia mortuaria all'interno dei Cimiteri del Comune di Napoli, in tutte le aree e strutture, sia<sup>no</sup> direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, sono eseguite dal personale comunale o, in alternativa, dal personale di soggetti affidatari del servizio.*
2. *Ogni richiesta di operazione cimiteriale deve essere effettuata dagli utenti interessati solo ed esclusivamente al competente Sportello per il disbrigo dei servizi funebri e cimiteriali del Servizio Cimiteri Cittadini del Comune di Napoli, corrispondendo alla medesima Amministrazione il pagamento della tariffa relativa al tipo di servizio di cui si intende usufruire, con le modalità predisposte dalla Amministrazione Comunale.*

IL SINDACO GENERALE

- 3. Il personale incaricato all'esecuzione del servizio non può in alcun caso accettare ordini di esecuzione di qualsiasi operazione cimiteriale da parte degli utenti; nessuna operazione cimiteriale può essere effettuata senza l'ordine del Servizio Cimiteri Cittadini del Comune di Napoli.
- 4. Le operazioni di polizia mortuaria devono avvenire sempre in presenza del personale comunale a cui è stato espressamente attribuito l'incarico di sovrintendere alle suddette operazioni al fine di monitorare le attività e redigere per ognuna di esse una scheda riepilogativa, controllando i dati contenuti nella boccettina da porre all'interno del feretro in caso di inumazione o tumulazione, ovvero posta all'interno del feretro in caso di esumazione o estumulazione.
- 5. Le attività di controllo sulle operazioni di polizia mortuaria nei cimiteri cittadini, anche al fine di contrastare eventuali fenomeni illegali, sono svolte dal personale della Polizia Locale che già opera all'interno dei Cimiteri a tutela delle aree cimiteriali.

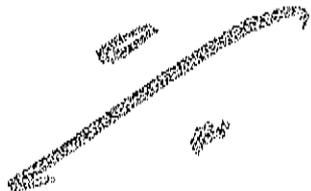
Il Dirigente  
 Servizio Cimiteri Cittadini  
 Dott. Andrea de Giacomo  
*Andrea de Giacomo*

Visto: Il Direttore del Patrimonio  
 Dott.ssa Maria Aprea  
*Maria Aprea*

L'Assessore al Patrimonio e Cimiteri  
 Alessandro Fucito  
*Alessandro Fucito*

Segue emendamento su intercalare allegato

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*[Signature]*



**SEGUE: deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 24.02.2015**

11

La Giunta,

Letto il parere di regolarità tecnica;

Letto il parere di regolarità contabile;

Lette le osservazioni del Segretario Generale;

Con VOTI UNANIMI adotta il presente atto con contestuale revoca della propria precedente deliberazione di proposta al Consiglio n. 245 del 12 aprile 2012, disciplinante analoga materia e non ancora sottoposta all'esame del Consiglio stesso.

Sottopone la presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei Conti per la relazione prevista dall'art. 53, comma 3, dello Statuto dell'Ente.

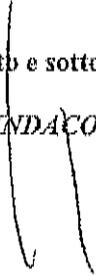
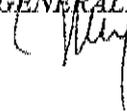
Precisa, infine, che gli atti consequenziali all'approvazione consiliare rientrano nella competenza gestionale della dirigenza, che provvederà all'affidamento dei servizi da esternalizzare nel rispetto della normativa regolamentare e legislativa in materia di contratti pubblici.

CM

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO

IL SEGRETARIO  
GENERALE





COMUNE DI NAPOLI

DIREZIONE PATRIMONIO  
SERVIZIO CIMITERI CITTADINI

12

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 DEL 9/01/2015 AVENTE AD OGGETTO:  
Proposta al Consiglio - Approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al Regolamento di polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n°11 del 21 febbraio 2006

Il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini, della Direzione Patrimonio del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: Favorevole

Add. 9/01/2015

Il Dirigente Servizi Cimiteri Cittadini  
(dott. Andrea de Giacomo)  
*Andrea de Giacomo*

Pervenuta in Ragioneria Generale il ..... Prot. ....  
Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

V.P.A.

Add. ....

IL RAGIONIERE GENERALE  
*[Signature]*

ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA ED IMPEGNO CONTABILE

La somma di L. .... viene prelevata dal Titolo ..... Sez. ....  
Rubrica ..... Cap. .... ( ..... ) del Bilancio 200....., che presenta  
la seguente disponibilità:

Dotazione	L. ....
Impegno precedente	L. ....
Impegno presente	L. ....
Disponibile	L. ....

Ai sensi e per quanto disposto dall'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa di cui alla suddetta proposta.

Add. ....

IL RAGIONIERE GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Centrale Servizi Finanziari  
Servizio Controllo e Registrazione Spese

13

Napoli, 19.02.2015

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE** reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. 267/2000 in ordine alla proposta del Servizio Cimiteri Cittadini.

Prot. n. 1 del 09/01/2015  
IW95 del 16/02/2015

*Letto l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D. L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012.*

*Visto il Piano di Riequilibrio Pluriennale, ai sensi dell'art. 243 bi, ter e quater del D. Lgs. 267/2000, così come integrato e modificato dal D. L. 174/12 convertito nella L. 213/12, approvato con Deliberazioni Consiliari n. 3 del 28/01/2013 e n. 33 del 15/07/2013.*

Premesso che nel territorio del Comune di Napoli esistono 4 poli cimiteriali.

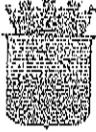
Premesso, altresì, che le quattro principali ed indispensabili operazioni svolte all'interno dei Cimiteri e afferenti alla esecuzione dei servizi mortuari (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) rientrano tra le attività imprescindibili fornite dal Comune al cittadino.

Considerato che i primi due commi dell'art. 10 del Regolamento di Polizia Mortuaria e dei Servizi Funebri e Cimiteriali dispongono:

- 1. Le operazioni di polizia mortuaria nelle strutture ed aree direttamente gestite dal Comune sono eseguite dal personale comunale.*
- 2. Nelle aree e nelle strutture gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, ovvero dai soggetti di cui al comma 2 del precedente art. 9, le operazioni di polizia mortuaria sono eseguite dal personale comunale o, in alternativa, dagli operatori dei soggetti gestori i quali dovranno essere forniti della qualifica di soggetti specializzati, in possesso dei requisiti e delle autorizzazioni di legge.*

Considerato, inoltre, che negli ultimi anni, a seguito di pensionamenti e sopraggiunte inabilità al lavoro il numero degli operatori comunali in grado di svolgere i succitati servizi mortuari si è ridotto da oltre 80 agli attuali 10 e che a nulla sono serviti i procedimenti di mobilità volontaria, con la presente proposta:

1. si autorizza l'adozione, quale nuova modalità di gestione, dell'affidamento di alcuni servizi cimiteriali ad imprese specializzate, tramite apposita gara secondo la normativa vigente in materia;
2. si autorizza la modifica dell'art. 10, rubricato "Operatori", del vigente Regolamento di Polizia Mortuaria così come riportato nella parte dispositiva della proposta in oggetto;
3. si autorizza, nell'ambito del formulando Bilancio di previsione annuale 2015 e pluriennale 2015-2017, l'inserimento delle voci dettagliatamente esplicitate nello schema deliberativo.



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Centrale Servizi Finanziari  
Servizio Controllo e Registrazione Spese

14

Si osserva che, nella presente proposta, alcun riferimento viene fatto circa la copertura minima imposta dalla normativa vigente per la spesa dei servizi a domanda individuale considerando che l'ammontare di quest'ultima dovrà considerare i costi che deriveranno dall'esternalizzazione dei servizi mortuari.

Letto il parere tecnico.

Lette le osservazioni del Servizio Bilancio, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

*[Handwritten mark]*

*[Handwritten mark]*

Il Direttore dei Servizi Finanziari  
*Dott. Raffaele Macciarillo*



15

**DIREZIONE CENTRALE SERVIZI FINANZIARI**  
*Servizio Bilancio Comunale*

**Servizio Cimiteri Cittadini**  
**Protocollo proposta di deliberazione IW 95 del 16/02/2015**

OGGETTO: PROPOSTA LA CONSIGLIO - APPROVAZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI MORTUARI E CONSEGUENTI MODIFICHE AL REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA E DEI SERVIZI FUNEBRI E CIMITERIALI APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL C.C. N. 11 DEL 21/2/2006.-

*OSSERVAZIONI*

Visto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 24.12.2014 pubblicato in Gazzetta Ufficiale al n.301 del 30.12.2014, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2014 da parte degli Enti locali è stato differito al 31.03.2015;

Che la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti di Roma ha definitivamente approvato il Piano di Riequilibrio Pluriennale in data 9 luglio 2014

Che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 163, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, con delibera n. 14 del 16.01.2015 la Giunta Comunale ha autorizzato l'esercizio provvisorio 2015, nei termini sottoriferiti:

Che le obbligazioni giuridiche assunte non potranno superare l'importo impegnato sui capitoli PEG 2014, detratte le somme già impegnate negli esercizi precedenti come risultanti dal Bilancio pluriennale 2014/2016 per l'annualità 2015 della spesa corrente detratte, visti i tagli di cui sopra è cenno, le seguenti percentuali di diminuzione :

intervento 02 acquisti	del 10%
intervento 03 prestazioni di servizio	del 20%
intervento 04 utilizzo beni di terzi	del 20%
intervento 05 trasferimenti	del 30%
intervento 05 investimenti	del 50%

Acquisito il parere di regolarità tecnica del Dirigente del servizio proponente ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000

Posto quanto sopra esposto, e visto che l'atto in argomento non incorre in alcuna delle prescrizioni sopra descritte, si procede all'iscrizione nel formulando bilancio di previsione 2015 – Esercizio provvisorio 2015 e Pluriennale 2015-2017 nei termini seguenti:

Annualità 2015 – 2016 – 2017 - ENTRATA

Codice risorsa 3.01.0642 (cap. 301795) ed in termini di bilancio armonizzato al titolo 3 – tipologia 100 – categoria 2 – Piano dei conti finanziario 3.01.02.01.014

lf

Annualità 2015 - 2016 - 2017 - SPESA

Codice intervento 1.10.05.03 (cap. 122205) ed in termini di bilancio armonizzato missione 12 -  
programma 9 - titolo 1 - macroaggregato 3 - Piano dei Conti Finanziario 1.03.02.99.999

Il DIRIGENTE  
(dott. Filice)



Proposta di deliberazione del Servizio Cimiteri Cittadini prot. 01 del 9 gennaio 2015, pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 20 febbraio 2015 (S.G. 100)

Osservazioni del Segretario Generale

17

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica del Servizio proponente;

Letto il parere di regolarità tecnica che recita: "Favorevole";

Letto il parere di regolarità contabile che, tra l'altro, recita: "Si osserva che, nella presente proposta, alcun riferimento viene fatto circa la copertura minima imposta dalla normativa vigente per la spesa dei servizi a domanda individuale considerando che l'ammontare di quest'ultima dovrà considerare i costi che deriveranno dall'esternalizzazione dei servizi mortuari. Letto il parere tecnico. Lette le osservazioni del Servizio Bilancio, si esprime parere di regolarità contabile favorevole".

Lette le osservazioni del Servizio Bilancio Comunale che, tra l'altro, afferma: "Posto quanto sopra esposto e visto che l'atto in argomento non incorre in alcuna delle prescrizioni sopra descritte, si procede all'iscrizione nel formulando bilancio di previsione 2015 - Esercizio provvisorio 2015 e Pluriennale 2015-2017 [...]";

Dalla lettura della parte narrativa, redatta sotto la propria responsabilità dal Dirigente responsabile del Servizio proponente, si evince, tra l'altro, che:

- nella R.P.P. 2014-2016 è previsto che si procederà alla revisione delle modalità operative dei Servizi mortuari e, fermo restando le prerogative di indirizzo, controllo e gestione dell'Amministrazione comunale, si individueranno singole fasi del procedimento da realizzare attraverso il ricorso a prestatori d'opera e/o fornitori di beni e/o servizi, selezionati in conformità alle vigenti disposizioni normative-regolamentari, selezionati in conformità alle vigenti disposizioni normative-regolamentari, sulla scorta degli opportuni atti di Consiglio Comunale;
- "le quattro principali ed indispensabili operazioni svolte all'interno dei Cimiteri e afferenti alla esecuzione dei servizi mortuari (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) rientrano tra le attività imprescindibili fornite dal Comune al cittadino"
- "negli ultimi anni a causa della mancanza di turn over del personale comunale si è verificata una progressiva riduzione di personale addetto ai servizi cimiteriali inquadrato nel profilo professionale di operatore cimiteriale (cat. A), che esegue i succitati servizi cimiteriali, sia a seguito degli ordinari pensionamenti e delle inabilità al lavoro, sia in relazione alla non fungibilità con altre categorie professionali, passando da una dotazione organica di almeno 60 seppellitori agli attuali 10 operatori comunali".

Con il presente atto si intende proporre al Consiglio Comunale di adottare quale modalità di gestione l'affidamento di alcuni servizi cimiteriali ad imprese specializzate, tramite apposita gara secondo la normativa vigente in materia, stabilendo di utilizzare quale livello tariffario quello approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 49 del 26 settembre 2014. Tra le motivazioni addotte per il ricorso alla esternalizzazione, nella parte narrativa dell'atto vi è l'assoluta carenza di personale interno da poter destinare ai servizi cimiteriali citati.

Conseguenza della decisione di esternalizzazione di alcuni servizi cimiteriali è la modifica dell'articolo 10, comma 1 del Regolamento di Polizia Mortuaria comunale, che allo stato non prevede la possibilità di affidare le operazioni di polizia mortuaria ad altro personale che non sia comunale o nelle aree gestite da soggetti privati anche a personale dei gestori stessi.

Sul presupposto che la competenza del Consiglio Comunale in ordine alla "organizzazione dei pubblici servizi [...] concessione dei pubblici servizi, [...] e all'affidamento di attività o servizi mediante convenzione", riconosciuta dall'art. 42 del D.lgs. 267/2000, debba essere esercitata

D.G.

VISTO:  
Il Sindaco

IL SEGRETARIO GENERALE

18

ai sensi dell'articolo 53, comma 3 dello Statuto del Comune di Napoli che recita: " Le deliberazioni consiliari per l'assunzione e la scelta delle forme più idonee di gestione dei servizi pubblici sono adottate con il voto favorevole della maggioranza dei componenti e sono corredate da una relazione del Collegio dei revisori dei conti che ne illustra gli aspetti economici e finanziari ", resta inteso che la responsabilità tecnica dell'atto ricade sulla dirigenza che sottoscrive la proposta, con particolare riguardo alla completezza e correttezza dell'istruttoria, alla conformità della proposta stessa alla specifica normativa di settore, nonché alla idoneità delle scelte rispetto alle finalità che l'Amministrazione intende perseguire, anche sotto il profilo della convenienza economica a confronto di altre soluzioni organizzative/gestionali, tra cui quella interna mediante reclutamento di nuovo personale nel rispetto dei limiti e dei vincoli pubblicistici in materia assunzionale.

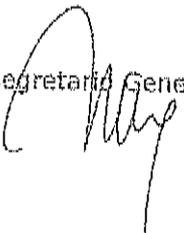
Resta inteso, altresì, ove la deliberazione dovesse essere approvata dal Consiglio Comunale, che i provvedimenti consequenziali saranno posti in essere dalla dirigenza nell'ambito della propria competenza gestionale ed, in particolare, per quanto attiene alle procedure di affidamento dei servizi da esternalizzare la dirigenza dovrà avere, quale riferimento applicativo, la normativa regolamentare e legislativa in materia di contratti pubblici ed il rispetto di quanto stabilito dall'articolo 2 del D.lgs. 163/2006: "L'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, ai sensi del presente codice, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza; l'affidamento deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice".

Atteso che, come riportato in narrativa, con deliberazione n. 245 del 12 aprile 2012 la Giunta aveva approvato una analoga proposta al Consiglio Comunale di esternalizzazione di alcuni servizi cimiteriali, ma la stessa non è stata sottoposta all'organo consiliare si ritiene opportuno procedere ad una revoca espressa della stessa.

Si rimettono all'Organo deliberante le valutazioni e determinazioni concludenti trattandosi di scelte riconducibili all'attività discrezionale dell'Ente, esercitabile nel rispetto del principio di buon andamento ed imparzialità cui si informa l'azione amministrativa.

Napoli,

Il Segretario Generale

 24.2.15

VISIBILE:  
Il Sindaco

19

Deliberazione di G.C. di proposta al C.C. n. 101 del 24/02/2015 composta da n. 19 pagine progressivamente numerate nonché da allegati, costituenti parte integrante, di complessive pagine....., separatamente numerate.

**SI ATTESTA:**

Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 23-3-15..... e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Il Funzionario Responsabile

*[Firma]*

Data e firma per ricevuta di copia del presente atto da parte dell'addetto al ritiro per il Servizio Segreteria del Consiglio

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Deliberazione adottata dal Consiglio Comunale  
in data \_\_\_\_\_ n° \_\_\_\_\_

Deliberazione decaduta

\_\_\_\_\_

Altro

\_\_\_\_\_

Attestazione di conformità

La presente copia, composta da n. 19 pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta Comunale di proposta al Consiglio n. 101 del 24-2-15.....

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. .... pagine separatamente numerate.

sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);

sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati (1), (2);

Il Funzionario responsabile

(1): Riappare le caselle delle ipotesi ricorrenti.

(2): La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.

## DELIBERA

L'approvazione della proposta di G.C. n.101 del 24 febbraio 2015 avente ad oggetto: approvazione degli indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari e conseguenti modifiche al regolamento di Polizia Mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 21 febbraio 2006., con l'ordine del giorno e l'emendamento, sul quale il Dirigente preposto ha espresso parere favorevole, di seguito riportato:

### Emendamento n. 1

Alla pagina 9 della delibera, al comma 8 del deliberato, nella nuova stesura dell'Articolo 10 del regolamento di Polizia Mortuaria al termine del comma 1 dopo le parole " dal personale di soggetti affidatari del servizio" inserire il seguente nuovo testo :  
da parte del Comune di Napoli.

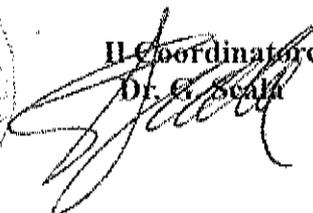
Si allega, quale parte integrante del presente provvedimento: n. 1 Ordine del Giorno, n. 1 emendamento, parere del Collegio dei Revisori dei Conti; delibera di G. C. n.101 del 24 febbraio .2015, composta da n. 19 pagine progressivamente numerate.

*Il contenuto integrale degli interventi è riportato nel resoconto stenotipico della seduta, depositato presso la Segreteria del Consiglio Comunale.*

Il Dirigente  
Dott.ssa F. Barbati



Il Coordinatore  
Dr. G. Scala



*del che il presente verbale viene sottoscritto come appresso:*

Il Presidente del Consiglio Comunale

Prof. R. Pasquino



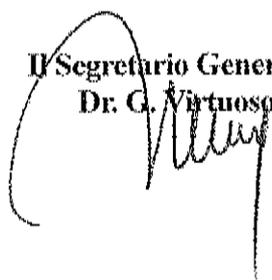
Il Vice- Presidente

Cons. M. Nomo



Il Segretario Generale

Dr. G. Virtuoso



Si attesta che la presente è stata pubblicata all'albo pretorio il 27 LUG. 2015  
e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni (art.124, co.1 D.L.vo 267/2000).

H/Responsabile  
*[Handwritten Signature]*

Il presente provvedimento immediatamente eseguibile ex IV co. Art.134 D.L.vo 267/2000  
viene assegnato a

P.R. \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dalla pubblicazione si dà atto che la presente  
deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi dell'art.134, co. III. D.L.vo 267/2000.-

Addi \_\_\_\_\_

Il Segretario Generale

La presente deliberazione viene assegnata per le procedure attuative, ai sensi dell'art.97  
D.L.vo 267/2000 a:

Addi \_\_\_\_\_

Il Segretario Generale

Copia della presente deliberazione viene in data odierna ricevuta dal sottoscritto con onere  
della procedura attuativa.

P.R.      Firma \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_