



COMUNE DI NAPOLI

DIREZIONE CENTRALE WELFARE E SERVIZI EDUCATIVI  
Servizio Educativo e Scuole Comunali

DETERMINAZIONE

**N. 4 del 27 novembre 2018**

**Oggetto:** Avviso pubblico per l'individuazione, mediante selezione, di partner per la co-progettazione e la realizzazione di azioni mirate a prevenire e contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico, suddivise in quattro aree territoriali: Nord (Municipalità 7 ed 8), Centro (Municipalità 1, 2, 3 e 5), Est (Municipalità 4 e 6) ed Ovest (Municipalità 9 e 10).  
Onere della spesa a carico del Comune pari a € 400.000,00 (IVA inclusa al 5% se dovuta).

Pervenuta al Servizio Finanziario

in data.....prot. n.....

Registrata all'indice generale

data 27 Nov. 2018 N. 1832  
.....n.....

*RL*

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO EDUCATIVO E SCUOLE COMUNALI:

### PREMESSO

- che la dispersione scolastica, intesa come complesso di fenomeni consistenti nella mancata, incompleta o irregolare fruizione dei servizi per l'istruzione da parte di ragazzi e dei giovani in età scolare, se non efficacemente contrastata, determina, nel medio-lungo periodo, conseguenze nello sviluppo del sistema Paese determinando un impoverimento del capitale umano (MIUR - Ufficio di Statistica" - "Fonte: elaborazione su dati MIUR - Ufficio di Statistica" Focus "La dispersione scolastica" - Giugno 2013);
- che a tale proposito l'Amministrazione comunale intende sostenere e promuovere l'elaborazione e realizzazione di progetti innovativi volti a prevenire e contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico e, in tale ottica, individua come priorità di intervento la costruzione di "presidi ad alta densità educativa, dove il tempo scuola e le relazioni che in esso si attuano, diventano parte integrante dei tempi e delle relazioni di comunità";
- in tale ottica il Comune di Napoli, nelle "Linee di Indirizzo per il Contrasto della Dispersione e del Disagio Scolastico" definite e approvate con deliberazione di Giunta Comunale n.73 del 13/02/2015, ha individuato come priorità di intervento la costruzione di "presidi ad alta densità educativa, dove il tempo scuola e le relazioni che in esso si attuano, diventano parte integrante dei tempi e delle relazioni di comunità";
- che con Deliberazione di G.C. 399 del 20/07/2017, sono stati approvati gli indirizzi e gli indicatori per la realizzazione di azioni sperimentali, mirate a prevenire e contrastare la dispersione e il disagio scolastico, da svolgere con soggetti del Terzo Settore, di cui all'art.13 della L.R. 11/2007, che operino nel territorio cittadino con finalità e attività nell'ambito della prevenzione e contrasto alla dispersione e al disagio scolastico e che abbiano competenze metodologiche, tematiche e di esperienza inerenti ai focus prioritari indicati;
- che con la citata Deliberazione è stato dato mandato al Dirigente del Servizio Educativo e Scuole Comunali di emagare apposito Avviso Pubblico per l'attuazione di quanto previsto negli indirizzi e gli indicatori approvati, e tale Avviso Pubblico è stato adottato con Determinazione Dirigenziale n. 02 del 04/08/2017 I.G. 908 del 08/08/17;
- che con Determinazione Dirigenziale 05 del 21/12/17 si è provveduto all'affidamento del percorso di co-progettazione e della realizzazione di azioni sperimentali mirate a prevenire, contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico;
- che la problematica assume crescente rilievo e viene correlata ad altre problematiche che interessano le fasce di ragazzi e giovani in età scolare. A decorrere dall'anno scolastico 2018/2019, l'Ufficio Scolastico Regionale della Campania, con la Circolare n.21978 del 20/09/2018, ha emanato apposite "Linee Guida per la prevenzione ed il contrasto alla violenza giovanile" redatte da un gruppo di lavoro istituito presso la Prefettura di Napoli con la partecipazione attiva dei rappresentanti della Regione Campania, del Comune di Napoli, della Magistratura, del Tribunale per i minorenni, della Procura presso il Tribunale per i minorenni, del Centro di Giustizia Minorile, delle Forze dell'Ordine e della Direzione Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale della Campania;
- che da tali lavori è emerso come prioritario un comune intento: rafforzare le azioni sinergiche già in atto tra i diversi attori del territorio, a partire da un più efficace raccordo tra scuola, enti locali e servizi sociali, forze dell'ordine e magistratura minorile al fine di segnalare tempestivamente i casi di minori a rischio violenza e/o elusione dell'obbligo scolastico;

R

## CONSIDERATO

- che, stanti le considerazioni riportate in premessa, il Comune di Napoli ravvisa come prioritario garantire la realizzazione di azioni mirate a prevenire e contrastare e arginare la dispersione, l'abbandono e il disagio scolastico;
- che, pertanto, è necessario approvare apposito Avviso Pubblico per l'individuazione, mediante selezione, di partner per la co-progettazione e la realizzazione di azioni mirate a prevenire e contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico.
- Che la relativa spesa trova copertura sul cap.101623/1 cod bil.12.01-1.03.02.15.999 assegnato alla Direzione Centrale Welfare e Servizi Educativi - Servizio Politiche per l'Infanzia e l'Adolescenza- attività sperimentali per l'Infanzia e l'Adolescenza - L.285/97 - entrata cap.201466 - 2018
- che tali risorse sono collegate a finanziamento specifico L.285/97 e risultano incassate dall'A.C.;
- che possono presentare la propria candidatura ed una propria proposta progettuale enti del terzo settore di cui all'art. 13 della L.R. 11/2007 - con esclusione delle associazioni di volontariato - con finalità statutarie aventi ad oggetto la promozione dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza e che operino nel territorio cittadino nell'ambito della prevenzione e contrasto alla dispersione e al disagio scolastico e che abbiano competenze metodologiche, tematiche e di esperienza inerenti ai focus prioritari indicati nell'Avviso Pubblico.
- che per la selezione delle proposte dovranno essere utilizzati i criteri di ammissibilità e priorità individuati nelle "Linee di indirizzo" approvate con la su indicata Deliberazione di Giunta Comunale;

## VALUTATO

- che tali interventi sperimentali si configurano quali attività di co-progettazione così come declinate nelle Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali - Deliberazione n. 32 del 20 Gennaio 2016.
- che per la realizzazione di tali attività si seguirà quanto previsto dalle linee guida ANAC che individuano le modalità di attuazione dell'attività di co-progettazione nelle seguenti fasi:
  - a. pubblicazione di un avviso di interesse con cui si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione. Nell'avviso sono indicati un progetto di massima, nonché i criteri e le modalità che saranno utilizzati per l'individuazione del progetto o dei progetti definitivi;
  - b. individuazione del soggetto o dei soggetti partner dell'ente mediante una selezione volta a valutare i seguenti aspetti: possesso dei requisiti di ordine generale (al riguardo sembra opportuno adottare i criteri previsti dal Codice dei Contratti), tecnici, professionali e sociali (tra cui l'esperienza maturata); - caratteristiche della proposta progettuale;
  - c. avvio dell'attività vera e propria di co-progettazione, con la possibilità di apportare variazioni al progetto presentato per la selezione degli offerenti;
  - d. stipula del contratto.
- che con deliberazione n. 966 del 14 settembre 2016, quale riscontro alla richiesta di parere da parte del Comune di Napoli, sulla normativa sul sistema di accreditamento e convenzionamento per le prestazioni di accoglienza residenziale per i minori, l'A.N.A.C. si è espressa affermando che:
  - a. I principi affermati nella delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 recante "Linee guida per l'affidamento di servizi sociali" possono ritenersi validi anche in vigenza del d.lgs. 50/2016, sebbene la delibera sia stata adottata sotto il vigore del d.lgs. 163/2006.

R

- d.lgs. 50/2016, sebbene la delibera sia stata adottata sotto il vigore del d.lgs. 163/2006.
- b. La scelta del modello di erogazione dei servizi alla persona è rimessa alla discrezionalità dell'amministrazione procedente, che ben può scegliere di ricorrere al convenzionamento, basato sul modello dell'accreditamento.
- c. I requisiti richiesti debbono essere adeguati rispetto allo scopo da raggiungere – la tutela di minori – e proporzionali rispetto alle prestazioni da erogare, non debbono essere discriminatori ed avvantaggiare taluni operatori

#### RITENUTO

- dunque necessario emanare apposito Avviso Pubblico - allegato al presente atto a formare parte integrante e sostanziale per la presentazione delle candidature e delle proposte progettuali da parte degli enti interessati;
- precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:
  - ✓ il fine che si intende perseguire è quello di prevenire e contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico;
  - ✓ l'oggetto del contratto è la prestazione delle attività denominate "co-progettazione e realizzazione di azioni mirate a prevenire, contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico" così come descritto nell'allegato Avviso Pubblico;
  - ✓ le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato Avviso Pubblico;
  - ✓ relativamente alla forma del contratto sarà stipulata contratto a mezzo di scrittura privata autenticata;
- la modalità di scelta del contraente è quella della co-progettazione di cui alle Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali – Deliberazione n. 32 del 20 Gennaio 2016;
- Stabilire che le istanze debbano pervenire, presso il Protocollo del Servizio Educativo e Scuole Comunali – Piazza Cavour 42 80137 Napoli, nei termini e secondo le modalità stabilite all'interno dell'Avviso Pubblico;
- che per l'esame delle istanze debba essere istituita apposita Commissione di valutazione, che opererà a titolo non oneroso;

Si allega - quale parte integrante del presente atto - l'Avviso Pubblico di co-progettazione per la realizzazione di azioni sperimentali mirate a prevenire, contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico, composto, complessivamente, da n.30 pagine:

1 - 13 : Deliberazione di G.C. - 399/2017  
14- 30 : Avviso Pubblico

#### DETERMINA

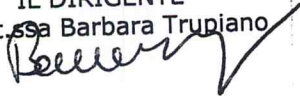
Per i motivi esposti in narrativa:

- 1) Emanare apposito Avviso pubblico per per l'individuazione, mediante selezione, di partner per la co-progettazione e la realizzazione di azioni mirate a prevenire, contrastare e arginare la dispersione e il disagio scolastico. La selezione verrà effettuata nell'ambito dei soggetti del Terzo settore di cui all'art. 13 della L.R. 11/2007 - con esclusione delle associazioni di volontariato - che operino nel territorio cittadino con finalità e attività nell'ambito della prevenzione e contrasto alla dispersione e al disagio scolastico e che abbiano competenze metodologiche, tematiche e di esperienza inerenti ai focus prioritari indicati nell'Avviso Pubblico.
- 2) Approvare l'Avviso Pubblico allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, al cui interno sono indicati i criteri di ammissione e di valutazione delle proposte progettuali.
- 3) Provvedere alla diffusione dell'Avviso mediante pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli e all'Albo Pretorio.

R

- 5) Provvedere con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell'apposita commissione per la valutazione delle istanze pervenute, che opererà a titolo non oneroso.
- 6) Indicare quale Responsabile del procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il dirigente del Servizio Educativo e Scuole Comunali Dott. Giovanni Paonessa
- 7) Prenotare la spesa complessiva per € 400.000,00 (compresa iva al 5% se dovuta) imputandola sul cap.101623/1 cod bil.12.01-1.03.02.15.999 assegnato alla Direzione Centrale Welfare e Servizi Educativi - Servizio Politiche per l'Infanzia e l'Adolescenza- attività sperimentali per l'Infanzia e l'Adolescenza - L.285/97 - entrata cap.201466 - 2018
- 8) Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, in quanto finanziamento L 285/97 totalmente incassato dal Comune di Napoli.
- 9) Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs 267/2000 e degli artt. 13 c. 1, lett. b) e 17 c. 2, lett a) del regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013, si attesta la regolarità e la correttezza amministrativa e contabile del presente atto.
- 10) Ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e art. 6 D.P.R.62/2013 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tanto meno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.
- 11) L'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata esplicitata dal Dirigente del Servizio Educativo e Scuole Comunali, Dott. Giovanni Paonessa;

Servizio Politiche per l'Infanzia e l'Adolescenza  
IL DIRIGENTE  
Dott.ssa Barbara Trupiano



Servizio Educativo e Scuole Comunali  
IL DIRIGENTE  
Dott. Giovanni Paonessa

